

GIUNTA DELLA REGIONE EMILIA ROMAGNA

Questo giorno mercoledì 21 **del mese di** dicembre
dell' anno 2016 **si è riunita nella residenza di** via Aldo Moro, 52 BOLOGNA
la Giunta regionale con l'intervento dei Signori:

1) Bonaccini Stefano	Presidente
2) Gualmini Elisabetta	Vicepresidente
3) Bianchi Patrizio	Assessore
4) Caselli Simona	Assessore
5) Corsini Andrea	Assessore
6) Costi Palma	Assessore
7) Donini Raffaele	Assessore
8) Gazzolo Paola	Assessore
9) Mezzetti Massimo	Assessore
10) Petitti Emma	Assessore
11) Venturi Sergio	Assessore

Funge da Segretario l'Assessore Costi Palma

Oggetto: APPROVAZIONE DEL PIANO DI GESTIONE E DELLE MISURE SPECIFICHE DI CONSERVAZIONE DEL
SIC-ZPS IT4070007 SALINA DI CERVIA

Cod.documento GPG/2016/2507

Num. Reg. Proposta: GPG/2016/2507

LA GIUNTA DELLA REGIONE EMILIA-ROMAGNA

Richiamati:

- le Direttive n. 79/409/CEE e n. 2009/147/CE, concernenti la conservazione degli uccelli selvatici, e la Direttiva n. 92/43/CEE relativa alla conservazione degli habitat naturali e seminaturali e della flora e della fauna selvatiche, con le quali si prevede che, al fine di tutelare le specie animali e vegetali, nonché gli habitat, indicati negli Allegati I e II, gli Stati membri classifichino in particolare come SIC (Siti di Importanza Comunitaria) e come ZPS (Zone di Protezione Speciale) i territori più idonei al fine di costituire una rete ecologica europea, definita "Rete Natura 2000";
- il DPR 8 settembre 1997, n. 357 "Regolamento recante attuazione della Direttiva n. 92/43/CEE relativa alla conservazione degli habitat naturali e seminaturali, nonché della flora e della fauna selvatiche", successivamente modificato dal DPR 12 marzo 2003, n. 120, con il quale si dà applicazione in Italia alle Direttive comunitarie sopra richiamate;
- la Legge 11 febbraio 1992, n. 157 "Norme per la protezione della fauna selvatica omeoterma e per il prelievo venatorio";
- la Decisione 2015/69/UE di esecuzione della Commissione europea del 3 dicembre 2014 che adotta l'ottavo elenco aggiornato dei Siti di Importanza Comunitaria per la regione biogeografica continentale;
- il Decreto Ministeriale emanato dal Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare in data 8.8.14 "Abrogazione del decreto 19 giugno 2009 e contestuale pubblicazione dell'elenco delle Zone di Protezione Speciale (ZPS) nel sito internet del Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e

del Mare" che abroga i precedenti Elenchi delle Zone di Protezione Speciale (ZPS) e rimanda all'elenco ufficiale delle ZPS presente nel sito internet del competente Ministero;

- il Decreto Ministeriale del 3 settembre 2002 che ha approvato le "Linee guida per la gestione dei siti Natura 2000" predisposte dal Ministero dell'Ambiente e Tutela del Territorio;
- il Decreto Ministeriale del 17 ottobre 2007 "Criteri minimi uniformi per la definizione di Misure di conservazione relative a Zone Speciali di Conservazione (ZSC) e a Zone di Protezione Speciale (ZPS)" pubblicato nella GU n. 258 del 6.11.07, che ha demandato alle Regioni il suo recepimento, attraverso l'approvazione di idonee Misure di conservazione nelle predette aree;
- la *Strategia nazionale per la biodiversità*, predisposta dal Ministero dell'Ambiente e della tutela del territorio e del mare ai sensi dell'articolo 6 della Convenzione sulla diversità biologica elaborata a Rio de Janeiro il 5 giugno 1992 e ratificata dall'Italia con la Legge 14 febbraio 1994, n. 124, sulla quale la Conferenza Stato-Regioni ha sancito l'intesa il 7 ottobre 2010;
- la Legge Regionale n. 7 del 14.4.2004 "Disposizioni in materia ambientale" che al Capo I, agli artt. 1-9, definisce i ruoli dei diversi Enti nell'ambito di applicazione della Direttiva comunitaria n. 92/43/CEE, nonché gli strumenti e le procedure per la gestione dei siti della rete Natura 2000 e, in particolare, prevede all'art.2 comma 1 che la Regione, al fine di assicurare il mantenimento e il ripristino in uno stato di conservazione soddisfacente, degli habitat naturali e seminaturali, possa emanare direttive ed indirizzi agli Enti competenti per l'esercizio coordinato delle funzioni amministrative conferite;
- la Legge regionale 17 febbraio 2005, n. 6 "Disciplina della formazione della gestione del sistema regionale delle Aree naturali protette e dei siti della Rete Natura 2000" e ss.mm.ii.;

- Legge Regionale 6 marzo 2007, n. 4 "Adeguamenti normativi in materia ambientale. Modifiche a Leggi regionali" (artt. 34 e 35);
- la Legge regionale 23 dicembre 2011, n. 24 "Riorganizzazione del sistema regionale delle aree protette e dei siti della Rete Natura 2000 e istituzione del Parco regionale dello Stirone e del Piacenziano" e ss.mm.ii.;
- la Legge regionale 27 giugno 2014, n. 7 "Legge Comunitaria Regionale per il 2014", che all'art. 79 prevede modifiche alla Legge regionale n. 7/04;
- la Legge regionale n. 13 del 30 luglio 2015 "Riforma del sistema di governo regionale e locale e disposizioni su città metropolitana di Bologna, province, comuni e loro unioni", che all'art. 18 comma 4 prevede che sono attribuite alla Regione le funzioni di approvazione delle Misure di conservazione o dei Piani di gestione dei siti della rete Natura 2000 di cui all'art. 3 della Legge regionale n. 7/04, su proposta dei rispettivi Enti di gestione;
- la Legge Regionale n. 22 del 29 dicembre 2015 "Disposizioni collegate alla legge regionale di stabilità per il 2016" (Art. 20), come modificato dalla Legge Regionale n. 9 del 30 maggio 2016 "Legge comunitaria regionale per il 2016" (Art. 22);

Viste, inoltre, le proprie Deliberazioni:

- n. 893/12 con la quale è stato aggiornato l'elenco complessivo dei Siti di Importanza Comunitaria (SIC) e delle Zone di Protezione Speciale (ZPS) presenti nella Regione Emilia-Romagna, ai sensi delle Direttive CEE "Uccelli" e "Habitat";
- n. 1191/07 con la quale è stata approvata una Direttiva contenente, tra gli altri, gli "Indirizzi per la predisposizione delle misure di conservazione e dei Piani di gestione dei siti della Rete Natura 2000" e le "Linee Guida per la presentazione dello studio di incidenza e lo svolgimento della valutazione di incidenza di piani, progetti ed interventi";

- n. 667 del 2009 che approva il *"Disciplinare tecnico per la manutenzione ordinaria dei corsi d'acqua naturali ed artificiali e delle opere di difesa della costa nei siti della Rete Natura 2000 (SIC e ZPS)"*
- n. 1419/13 che approva le *"Misure Generali di Conservazione dei siti Natura 2000 (SIC e ZPS) - Recepimento DM n. 184/07 "Criteri minimi uniformi per la definizione di misure di conservazione relative a Zone Speciali di Conservazione (ZSC) e a Zone di Protezione Speciale (ZPS)"*;
- n. 1949 del 30.11.2015 *"Approvazione delle linee di indirizzo finalizzate a fornire indicazioni agli enti gestori dei Siti Natura 2000 per la predisposizione delle Misure regolamentari e delle Misure contrattuali inerenti le attività agricole presenti nei Siti della Rete Natura 2000"*;
- n. 551/16 *"Piano regionale per il controllo della nutria (Myocastor coypus)"* con la quale è stato modificato quanto stabilito con le deliberazioni n. 1419/13 e n. 1538/15 in merito al controllo della nutria nei siti della rete Natura 2000 (Misure generali di conservazione);
- n. 710/16 *"Sospensione dell'applicazione delle Misure regolamentari in ambito agricolo e/o nei Piani di gestione dei siti Natura 2000 della Regione Emilia-Romagna"*, con la quale è stata disposta la sospensione dei vincoli di tipo agricolo fino al 31.12.2016;
- n. 742/16 *"Approvazione delle Misure Specifiche di Conservazione e/o dei Piani di Gestione dei siti Natura 2000 della Regione Emilia-Romagna"*, che approva il documento riepilogativo (Allegato 1) degli atti formali con i quali gli Enti gestori dei siti Natura 2000 hanno approvato le Misure Specifiche di Conservazione presenti in Emilia Romagna, tra cui il SIC-ZPS IT4070007 *Salina di Cervia*;

Vista, altresì, la Determinazione del Direttore della Direzione generale ambiente e difesa del suolo e della costa n. 2611 del 9/3/2015, con la quale è stata approvata la Carta degli habitat dei SIC e delle ZPS della Regione Emilia-Romagna;

Visto il PG/603491 del 8.9.16 ed il PG/615737 del 16.9.2016 pervenuti alla Regione Emilia-Romagna da parte dell'Ente di gestione per i Parchi e la Biodiversità Delta del Po, la Delibera del Comitato Esecutivo n. 59 del 27/06/2016 "Approvazione della proposta di Piano di Gestione del SIC-ZPS IT4070007 Salina di Cervia" e la relativa documentazione agli atti del Servizio regionale competente, successivamente integrata con PG/662282 del 12.10.2016 e con PG/756811 del 7/12/2016;

Dato atto che:

- con la Delibera sopra citata l'Ente di gestione per i Parchi e per la Biodiversità Delta del Po, in qualità di soggetto gestore del SIC-ZPS IT4070007 *Salina di Cervia*, ha approvato la proposta di Piano di Gestione del SIC-ZPS IT4070007 *Salina di Cervia*, contenente nuove Misure Specifiche di Conservazione che aggiornano quelle attualmente vigenti;
- gli elaborati del Piano proposto consistono nella Relazione tecnica e negli elaborati cartografici Tavole 1-8, allegati digitalmente al presente atto per farne parte integrante e sostanziale, Allegato A;
- il Piano di Gestione è stato elaborato nell'ambito del progetto LIFE+ "Enviromental Management and Conservation in mediterranean saltworks and coastal lagoons", il cui obiettivo generale è la conservazione degli habitat e delle specie di uccelli all'interno di 10 siti europei caratterizzati dalla presenza di saline;
- il sito della Rete Natura 2000 IT4070007 *Salina di Cervia* ricade in parte all'interno della Riserva naturale statale Salina di Cervia e interamente all'interno del Parco regionale Delta del Po, Stazione Pineta di Classe e Salina di Cervia;
- ai sensi del comma 4 dell'art. 18 della Legge regionale n. 13/15 alla Regione, sono attribuite le funzioni di approvazione delle Misure Specifiche di conservazione e dei Piani di gestione dei siti della Rete Natura 2000, di cui all'art. 3, della L.R. 7/04, su proposta dei rispettivi Enti di gestione delle aree protette;
- secondo la Direttiva approvata con DGR n. 1191/07, emanata ai sensi della L.R. 7/04 art. 2, la Regione si

riserva la facoltà di proporre modifiche e/o integrazioni dei documenti proposti, previa verifica della coerenza rispetto alla Direttiva stessa, e rispetto agli obiettivi di conservazione del sito e alle Misure Generali di Conservazione vigenti per i siti della Rete Natura 2000;

Viste le precedenti deliberazioni dell'Ente di gestione per i Parchi e per la Biodiversità Delta del Po, in particolare:

- le Deliberazioni del Comitato Esecutivo n. 56 del 18/12/2013 e n. 40 del 30/4/2014 con le quali sono state approvate le Misure Specifiche di Conservazione del SIC-ZPS *Salina di Cervia*;
- la Deliberazione del Comitato Esecutivo n. 65 del 24/7/2014 con la quale è stato approvato il *"Regolamento stralcio per la conservazione della biodiversità relativo ai territori dei Siti Rete Natura 2000 inclusi interamente e/o parzialmente nel Parco Regionale del Delta del Po Emilia Romagna"*;
- le successive Delibere del Comitato Esecutivo n. 28 del 30/4/2015 e n. 9 del 29/1/2016 con le quali sono state prese decisioni in merito alla gestione delle norme cogenti del settore agricolo contenute nelle Misure Specifiche di Conservazione e nei Piani di Gestione dei siti;

Tenuto conto che:

- le Misure generali di conservazione approvate dalla Regione Emilia Romagna e le Misure Specifiche di Conservazione approvate dall'Ente di gestione del sito costituiscono le misure attualmente applicabili al SIC-ZPS IT4070007 *Salina di Cervia*;
- le Misure di Conservazione, nonché gli eventuali Piani di gestione dei siti della Rete Natura 2000, così come definiti dagli artt. 4 e 6 del DPR n. 357/97 e ss. mm. e ii., sono prioritariamente finalizzati ad evitare il degrado degli habitat naturali e la perturbazione delle specie animali e vegetali di interesse comunitario presenti nei siti, nonché a promuovere il ripristino degli stessi habitat ed il miglioramento delle condizioni ambientali più favorevoli alle popolazioni

delle specie da tutelare, sulla cui presenza è basata l'individuazione dei siti stessi;

- le misure di conservazione, nonché i piani di gestione, dei siti della Rete Natura 2000, devono, inoltre, garantire l'uso sostenibile delle risorse naturali presenti, tenendo conto della necessità di instaurare un rapporto equilibrato tra le esigenze di conservazione dell'ambiente e quelle socioeconomiche
- le Misure specifiche di conservazione che scaturiscono dal proposto Piano di gestione aggiornano quelle vigenti, in parte modificandole ed in parte integrandole con nuove misure ritenute necessarie;

Vista la nota dell'Ente di gestione per i Parchi e la Biodiversità Delta del Po, in atti al PG/756811 del 7/12/2016, con la quale si attesta che il Piano di Gestione e le Misure specifiche proposte non comportano vincoli, limiti e condizioni all'uso e trasformazione del territorio e che, pertanto, non è richiesta l'approvazione di alcuna variante al Piano territoriale del Parco;

Dato atto che l'Ente di gestione per i Parchi e la Biodiversità si è avvalso di procedure partecipative consultando i soggetti portatori di interesse, dandone atto nel provvedimento di approvazione della proposta del Piano di gestione;

Visto, inoltre, il parere favorevole della Comunità del Parco espresso con Delibera n. 7 del 25/11/2016;

Considerato che secondo gli esiti della istruttoria tecnica eseguita dal Servizio Aree protette, Foreste e Sviluppo della Montagna:

- il Piano di Gestione della Salina di Cervia ha aggiornato il quadro conoscitivo del sito, relativamente all'elenco degli habitat di interesse comunitario di Allegato I e le relative superfici, l'elenco delle specie di interesse comunitario e di interesse conservazionistico, nonché lo stato di conservazione degli habitat e delle specie ed i fattori di minaccia di cui al punto 4.3 del formulario standard del sito;
- risulta necessario apportare alcune modifiche al Piano di Gestione proposto, rispetto agli aggiornamenti e

precisazioni in ordine al quadro di riferimento normativo vigente e al nuovo assetto organizzativo del territorio a seguito della L.R. 13/15 che ha riorganizzato le funzioni degli Enti locali;

- È, altresì, necessario apportare alcune modifiche alle Misure Specifiche di Conservazione proposte, al fine di garantire la loro coerenza con le Misure Generali di Conservazione vigenti, nonché modificare talvolta la loro formulazione, al fine di rendere l'enunciazione chiara e di univoca interpretazione;
- è risultato, inoltre, necessario richiamare le Misure Specifiche di Conservazione vigenti, precedentemente approvate e non modificate o eliminate con la proposta in esame, al fine di dare completezza all'elaborato in approvazione;
- tutte le modifiche introdotte al Piano di Gestione e alle Misure Specifiche di Conservazione sono riportate nell'allegato B al presente atto, per farne parte integrante e sostanziale;
- le Misure Specifiche di Conservazione vigenti e quelle proposte, come modificate secondo l'allegato B, sono riassunte in un unico documento, allegato al presente atto per farne parte integrante e sostanziale, Allegato C;

Atteso che:

- le nuove misure concorrono positivamente al raggiungimento degli obiettivi di conservazione e introducono diversi miglioramenti in merito alla tutela a lungo termine degli habitat e delle specie di interesse comunitario che caratterizzano gli ecosistemi costieri legati in particolare al sistema delle saline;
- il Piano di gestione e le Misure specifiche di conservazione non modificano la Tabella E della propria deliberazione n. 1191/07, contenente le attività che per loro natura non determinano incidenza negativa significativa;

Ritenuto, pertanto, necessario approvare il Piano di Gestione del SIC-ZPS IT4070007 *Salina di Cervia*, di cui all'Allegato A, proposto dall'Ente di Gestione per i Parchi e

la Biodiversità Delta del Po, come modificato con le specifiche elencate nell'Allegato B e secondo l'elenco completo delle Misure Specifiche di Conservazione di cui all'Allegato C;

Ritenuto conseguentemente necessario modificare la propria deliberazione n. 742/16 di approvazione delle Misure Specifiche di Conservazione e dei Piani di Gestione dei 158 Siti della Rete Natura 2000 presenti in Emilia-Romagna, relativamente agli elaborati del SIC-ZPS IT4070007 *Salina di Cervia* depositati presso il Servizio Aree protette, foreste e sviluppo della montagna;

Viste, inoltre:

- la L.R. 26 novembre 2001, n. 43 *"Testo unico in materia di organizzazione e di rapporti di lavoro nella Regione Emilia-Romagna"* e successive modifiche e, in particolare, l'art. 37, comma 4;
- la propria deliberazione n. 2416 del 29 dicembre 2008 recante *"Indirizzi in ordine alle relazioni organizzative e funzionali tra le strutture e sull'esercizio delle funzioni dirigenziali. Adempimenti conseguenti alla delibera 999/08. Adeguamento e aggiornamento della delibera 450/07"* e successive modifiche;
- la deliberazione n. 66 del 25/1/16, recante *"Approvazione del Piano triennale di prevenzione della corruzione e del Programma per la trasparenza e l'integrità. Aggiornamenti 2016-2018"*;
- la deliberazione n. 2189 del 21/12/15 ad oggetto *"Linee di indirizzo per la riorganizzazione della macchina amministrativa regionale"*;
- la deliberazione n. 56 del 25/1/16 ad oggetto *"Affidamento degli incarichi di Direttore generale della Giunta regionale, ai sensi dell'art. 43 della L.R. 43/01"*;
- la deliberazione n. 270 del 29/02/16 ad oggetto *"Attuazione prima fase della riorganizzazione avviata con delibera n. 2189/15"*;
- la deliberazione n. 622 del 28/04/16 ad oggetto *"Attuazione seconda fase della riorganizzazione avviata con delibera n. 2189/15"*;

Visto il D.Lgs. 14 marzo 2013, n. 33 *"Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità,*

trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni" e successive modifiche;

Dato atto del parere allegato;

Su proposta dell'Assessore alla Difesa del Suolo e della Costa, Protezione civile e Politiche ambientali e della Montagna;

A voti unanimi e palesi

D E L I B E R A

1. di richiamare integralmente le considerazioni formulate in premessa, che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto;
2. di dare atto che il Piano di Gestione del SIC-ZPS IT4070007 *Salina di Cervia*, allegato A al presente atto per formarne parte integrante e sostanziale, si compone della relazione contenente il Quadro conoscitivo degli habitat e delle specie presenti, le Misure specifiche di conservazione e le Azioni gestionali da attuare, oltre a otto tavole cartografiche ad essa allegate (Tavole 1-8);
3. di approvare il Piano di gestione del sito di cui all'allegato A modificato secondo le specifiche elencate nell'allegato B, allegato al presente atto per formarne parte integrante e sostanziale;
4. di dare atto che le Misure Specifiche di Conservazione da applicarsi per il SIC-ZPS IT4070007 *Salina di Cervia* sono riassunte nell'allegato C al presente per atto per farne parte integrante e sostanziale;
5. di approvare la modifica della propria deliberazione n. 742/2016 di approvazione delle Misure Specifiche di Conservazione e dei Piani di Gestione, riguardanti i 158 Siti della Rete Natura 2000 presenti in Emilia-Romagna, relativamente agli elaborati del SIC-ZPS IT4070007 *Salina di Cervia*, depositati presso il Servizio Aree protette, foreste e sviluppo della montagna;
6. di dare atto che le Misure Specifiche di Conservazione ed il Piano di Gestione del SIC-ZPS IT4070007 *Salina di Cervia*, modificate e integrate come descritto nell'Allegato B, risultano coerenti con le Misure Generali di Conservazione;

7. di dare atto che le presenti Misure Specifiche di Conservazione ed il Piano di Gestione del Sito Natura 2000 non sono tali da comportare vincoli, limiti e condizioni all'uso e trasformazione del territorio rispetto a quelli attualmente previsti nel Piano Territoriale del Parco;
8. di precisare che il rispetto delle Misure Specifiche di Conservazione del sito non comporta automaticamente l'esclusione della procedura di Valutazione di Incidenza di cui all'art. 5 del D.P.R. n. 357/97 e ss.mm.ii. E della D.G.R. n. 1191/07;
9. di precisare, altresì, che il Quadro conoscitivo degli habitat e delle specie presenti nel SIC-ZPS IT4070007 *Salina di Cervia* e le tavole allegate hanno valore di meri riferimenti tecnici posti a corredo delle misure gestionali oggetto di approvazione;
10. di dare atto che il Servizio Aree protette, Foreste e Sviluppo della Montagna provvederà ad aggiornare il Formulario standard del sito tenendo conto anche delle novità scientifiche derivanti dal Quadro Conoscitivo del Piano di Gestione, con particolare riferimento alla presenza, distribuzione e stato di conservazione degli habitat e delle specie di interesse comunitario e quelle di interesse conservazionistico;
11. di dare atto che l'accesso, la pubblicazione e la diffusione delle informazioni ricomprese all'interno del Quadro Conoscitivo del sito cui si riferiscono le presenti misure gestionali, che per il loro contenuto costituiscano dati sensibili, devono essere disposti nel rispetto e in ottemperanza degli obblighi e limiti derivanti dalla normativa che regola tale materia;
12. di dare mandato all'Ente di gestione per i Parchi e la Biodiversità Delta del Po di pubblicare gli elaborati del Piano di Gestione del SIC-ZPS IT4070007 *Salina di Cervia* e le Misure Specifiche di Conservazione, come risultanti dalle modifiche e integrazioni approvate con il presente atto, sul sito internet istituzionale dell'Ente di gestione, al fine di darne adeguata evidenza pubblica;
13. di dare mandato all'Ente di gestione per i Parchi e la Biodiversità Delta del Po di aggiornare il "Regolamento stralcio per la conservazione della biodiversità

relativo ai territori dei Siti Rete Natura 2000 inclusi interamente e/o parzialmente nel Parco Regionale del Delta del Po Emilia-Romagna" con le misure specifiche per il SIC-ZPS IT4070007 Salina di Cervia di cui all'allegato C della presente deliberazione;

14. di dare atto che, in ragione della dimensione degli elaborati testuali e in applicazione dei principi di legalità, economicità e proporzionalità, tutti gli allegati sono riportati nel CD depositato presso il Servizio Aree protette, foreste e sviluppo della montagna
15. di disporre la pubblicazione della presente deliberazione sul Bollettino Telematico Ufficiale della Regione Emilia-Romagna, dando atto che il Servizio Aree protette, Foreste e Sviluppo della Montagna provvederà a darne la più ampia pubblicizzazione anche sulla pagina web: <http://ambiente.regione.emilia-romagna.it/parchi-natura2000/consultazione/normativa/norme-rer>.

REGIONE EMILIA-ROMAGNA

Atti amministrativi

GIUNTA REGIONALE

Paolo Ferrecchi, Direttore generale della DIREZIONE GENERALE CURA DEL TERRITORIO E DELL'AMBIENTE esprime, ai sensi dell'art. 37, quarto comma, della L.R. n. 43/2001 e della deliberazione della Giunta Regionale n. 2416/2008 e s.m.i., parere di regolarità amministrativa in merito all'atto con numero di proposta GPG/2016/2507

data 15/12/2016

IN FEDE

Paolo Ferrecchi

omissis

L'assessore Segretario: Costi Palma

Il Responsabile del Servizio

Affari della Presidenza