

Procurement circolare in Europa

Evoluzione delle policies e buone pratiche
di città e regioni

ECOMONDO | 4 Novembre 2025

Francesco Lembo | ACR+
www.acrplus.org

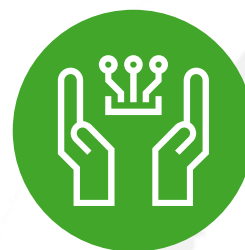
ACR+ STORY

La nostra rete internazionale supporta la transizione verso l'economia circolare nelle città e regioni da ormai 30 anni



- + Circa 100 membri
- + 22 paesi nell'UE e nell'area mediterranea + Regno Unito e India
- + Oltre 1.100 comuni rappresentati
- + Team solido di 16 esperti
- + Sede a Bruxelles
- + Approccio multistakeholder

La nostra missione è fornire ai nostri membri strumenti e approcci concreti per attuare la transizione verso sistemi circolari senza rifiuti nei loro territori e oltre



ACR+ è al servizio dei suoi membri



ACR+ è un gateway per dati tecnici



ACR+ è la voce delle autorità in Europa



COSA FACCIAMO?

Aiutiamo gli enti locali a connettere i punti della circolarità

- + Comunità di pratica
- + Condivisione delle conoscenze
- + Sviluppo delle capacità
- + Politica e advocacy
- + Ricerca e benchmarking
- + Visibilità

5 Thematic Areas



Built Environment



Sustainable Food Systems



Policy and Governance



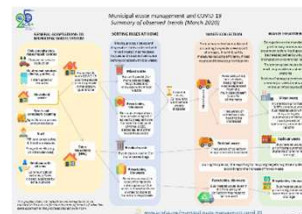
Waste and Material Flows



Circular Lifestyles

Alcuni dei nostri servizi:

- + Networking
- + Helpdesk
- + Conferenze e corsi di formazione
- + Newsletter
- + Progetti e partnership
- + Studi tecnici, benchmark e report



DECISO
DEVELOPERS OF CIRCULAR SOLUTIONS

hoop

BRINC
BROKERING CROSS-BORDER
INNOVATION THROUGH CLUSTERS

BIO CIRCULAR CITIES
Exploring the circular
bioeconomy potential
in cities

FOODRUS

ferplay

PREP SOIL

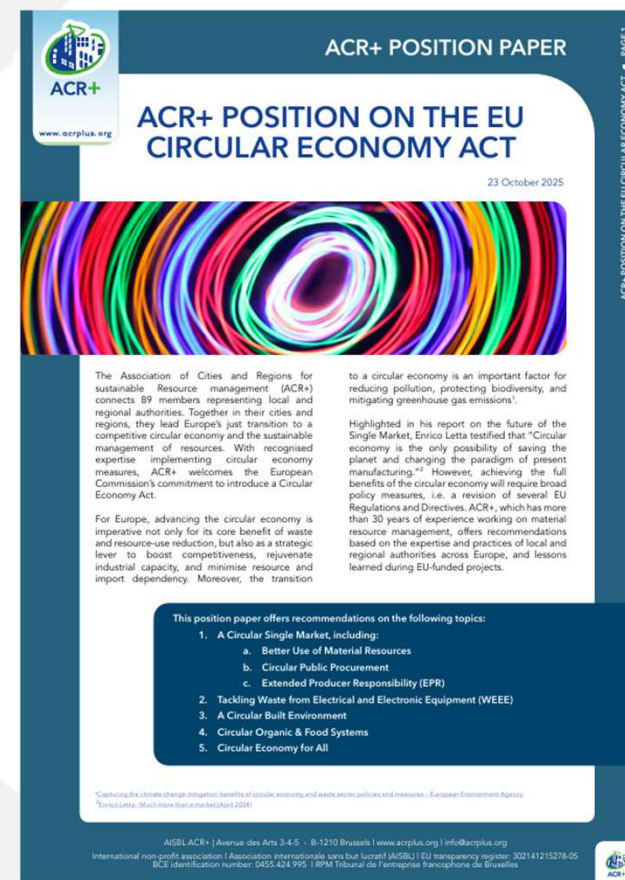
**EUROPEAN WEEK
FOR WASTE
REDUCTION**

ACR+

RACCOMANDAZIONI ACR+ SUGLI APPALTI PUBBLICI CIRCOLARI

Revisione delle Direttive sugli Appalti Pubblici per rafforzare la sostenibilità:

- **Priorità a qualità e sostenibilità** - Introdurre valutazioni obbligatorie basate sul rapporto prezzo-qualità utilizzando Life Cycle Assessment/Costing, con meccanismo "comply or explain" per limitare l'uso del solo criterio del prezzo più basso
- **Criteri GPP obbligatori** - Stabilire criteri e target vincolanti per gli appalti pubblici verdi attraverso legislazione settoriale, con obiettivo che il 100% dei contratti pubblici incorpori almeno una clausola ambientale entro il 2030
- **Principio di prossimità** - Consentire alle autorità appaltanti di dare priorità a prodotti e servizi locali per favorire catene di approvvigionamento circolari e crescita economica regionale
- **Capacity building** - Finanziamenti UE dedicati per formazione e supporto tecnico alle autorità pubbliche, inclusi hub regionali di assistenza
- Includere esplicitamente **soluzioni circolari e materie prime secondarie nei criteri di preferenza europea "Made in Europe"** per stimolare domanda e creare mercati guida



C-PRONE - LO "SPORTELLLO UNICO" PER GLI APPALTI CIRCOLARI

- Iniziativa nata dal progetto Interreg NW ProCirc, coordinata da ACR+ e sostenuta da Rijkswaterstaat
- Collega le reti, le iniziative e gli attori pertinenti esistenti e offre accesso diretto a risorse chiave (strumenti, conoscenze, eventi e comunità) per sbloccare il successo degli appalti circolari
- In futuro C-PRONE sarà concepito come un'entità autonoma, prima fonte per chiunque voglia impegnarsi nel procurement circolare.



Choose a category



Guidance, Others

17 October 2025

Criteria for Sustainable Public Procurement (SPP) for Food, Food services, and Vending machines



Case study, Others

15 October 2025

Alternative fuels and emission classifications in waste transportations



Case study, Furniture

15 October 2025

City of Helsinki's circular procurement framework for office and public space furniture



Case study, ICT

15 October 2025

ECO-CORNER

OCTOBER 2025						
SU	MO	TU	WE	TH	FR	SA
28	29	30	1	2	3	4
5	6	7	8	9	10	11
12	13	14	15	16	17	18
19	20	21	22	23	24	25
26	27	28	29	30	31	1

KEYWORDS



TYPE

CATEGORIES

LOCATION

WHEN?



Case study, Construction, Others

15 October 2025

Rethinking Procurement: How Ambition Drove Sustainability on the A1



Case study, Furniture

15 October 2025

Circular Reuse in Government: DII's Sustainable Furniture System



Case study, Others

15 October 2025

Mobility service



Case study, Construction

15 October 2025

A reuse inventory started the work with climate neutral and circular construction

Display: list mode map mode

Friday 10 October at 10:00



Webinar - Why should public procurers choose EU Ecolabel certified products?
Approximately 14% of the EU's GDP is spent by public procurers on goods, services and works, giving Green Public Procurement (GPP) significant potential to advance the EU's...

Online

Meet us there

LEARN MORE

Policy and Governance

Friday 10 October at 10:00



Why should public procurers choose EU Ecolabel certified products?
Live from the European Commission TV Studio - Approximately 14% of the EU's GDP is spent by public procurers on goods, services and works, giving Green Public Procurement (GPP) significant potential to advance the EU's...

Online

Interesting event

LEARN MORE

Policy and Governance

Appalti circolari in Europa: evoluzione normativa

Procurement in progress:

Six milestones of the revision of the European Public Procurement Directives from December 2023 to February 2025



Revisione delle direttive sugli appalti pubblici

- 1) Rafforzare il **ruolo strategico** degli appalti pubblici attraverso **requisiti qualitativi** e **criteri di preferenza europea** per i settori strategici.
- 2) Il valore aggiunto dell'UE degli appalti per i nostri cittadini, attraverso **la sicurezza dell'approvvigionamento** di tecnologie, prodotti e servizi strategici.
- 3) La **semplificazione** dei meccanismi, tenendo conto in particolare delle start-up, degli innovatori e degli enti locali e regionali.
- 4) Il **consolidamento** e il **chiarimento dell'interazione** tra le disposizioni in materia di appalti pubblici in diversi atti legislativi.

Seminari in 27 Stati membri: i dialoghi sugli appalti

Sfide/ostacoli nell'adozione degli appalti pubblici strategici (SPP)

►► **Tecniche**

Difficoltà di misurare e monitorare gli impatti e i benefici dell'SPP, mancanza di competenze e conoscenze tecniche, ecc.

►► **Organizzative**

Mancanza di visione strategica, sostegno politico, resistenza al cambiamento, ecc.

►► **Risorse e competenze**

Mancanza di risorse finanziarie, umane e di tempo, mancanza di competenze, accesso ai finanziamenti, ecc.

►► **Mercato e Comunicazione**

Mancanza di dialogo e fiducia, mancanza di informazioni sulla disponibilità, la qualità o il prezzo di soluzioni innovative sostenibili, ecc.

►► **Legale e procedurale**

Complessità e rigidità del quadro giuridico, mancanza di chiarezza sulle modalità di applicazione dei criteri sociali o di innovazione verdi, timore di rettifiche finanziarie, audit o contenziosi

Aggiornamenti recenti

Relazione INI – Parlamento Europeo (9 settembre)

- Il PP è fondamentale per **creare mercati guida per prodotti innovativi e sostenibili** con elevati standard ambientali e sociali
- Rafforzare la **resilienza** e garantire il **miglior rapporto qualità-prezzo** per il denaro dei contribuenti
- Aggiudica i contratti in base al **miglior rapporto qualità-prezzo**, non al prezzo più basso;
- **Semplificare e razionalizzare** le misure esistenti per ridurre gli oneri inutili
- Consentire agli enti pubblici di **sostenere le economie locali** e le imprese dell'UE in settori specifici senza protezionismo.



The screenshot shows the official page of a report from the European Parliament. At the top, there is a header with the European Parliament logo and the text 'Report - A10-0147/2025'. Below this, the title 'REPORT on public procurement' is prominently displayed. The date '18.7.2025 - (2024/2103(INI))' is shown. The committee 'Committee on the Internal Market and Consumer Protection' and the rapporteur 'Rapporteur: Piotr Müller' are listed. A section for 'Amendments' is visible, followed by 'Procedure : 2024/2103(INI)'. The 'Document selected : A10-0147/2025' is indicated. At the bottom, a box shows 'Texts tabled : A10-0147/2025' and 'Debates : PV 08/09/2025 CRE 08/09/2025'.

Aggiornamenti recenti

Valutazione delle direttive sugli appalti pubblici del 2014 (14 ottobre)

- **Procedure ancora troppo complesse** e rigide.
- **Mancanza di chiarezza o flessibilità giuridica**, mentre le norme settoriali aggiungono complessità.
- Le **lacune nei dati** e i problemi di qualità ostacolano una governance efficace, il processo decisionale strategico e la prevenzione della corruzione.
- L'uso della PP come strumento strategico per perseguire obiettivi ambientali, innovativi e sociali rimane **disomogeneo tra gli Stati membri**.
- La **partecipazione transfrontaliera diretta rimane limitata**.
- Investimenti limitati nella professionalizzazione e nello sviluppo delle **capacità del personale delle amministrazioni** appaltanti



Brussels, 14.10.2025
SWD(2025) 332 final

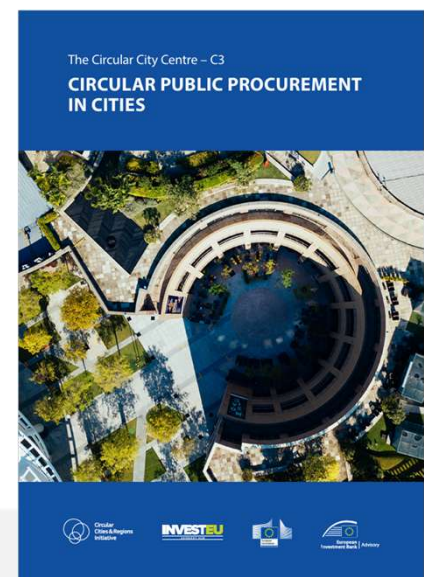
COMMISSION STAFF WORKING DOCUMENT
EVALUATION

of Directive 2014/23/EU on Concessions, Directive 2014/24/EU on Public Procurement
and Directive 2014/25/EU on Utilities

{SWD(2025) 333 final}

Cosa stanno facendo gli enti locali

AMBITO	LAVORI	BENI	SERVIZI
Focus	Edilizia e infrastrutture (40% emissioni CO ₂ globali, 63% consumi materiali)	Prodotti per enti pubblici (80% impatto ambientale determinato in fase di design)	Modelli di business circolari (PaaS, sharing, riparazione)
Strategie chiave	→ Audit pre-demolizione → Design modulare, disassemblabile → Materiali secondari (min %) → Certificazioni (C2C, BREEAM)	→ Prodotti ricondizionati → Materiali riciclati (min %) → Schemi di ritiro (take-back) → Eliminazione monouso	→ Product-as-a-Service → Noleggio e manutenzione → Servizi end-of-life → Competenze circolari certificate
Esempi pratici	→ Amsterdam: 100% bandi circolari entro 2032 → Strasbourg: 80% recupero radiatori, 50% legno	- Norvegia: 15.000 device ICT, 90% riuso laptop, €430K restituiti - Malmö: 50% materiali riciclati	- Høje-Taastrup: €1.6M risparmiati, 31M litri acqua - Porto: MaaS, -2.300 ton CO₂, €600K/anno
Procedure contrattuali	Design-build-maintain; Competitive dialogue; PPP long-term	Framework pluriennali; Specifiche tecniche stringenti	Contratti 6-15 anni; Procedure negoziate; Mini-tender



Cosa stanno facendo gli enti locali

Le tre categorie di appalti circolari non sono silos separati ma richiedono approccio integrato:

- **Lavori + Beni** → Gli edifici circolari richiedono mobili e attrezzature con stessi principi (esempio: Riga Circular Hub con interior design da materiali secondari)
- **Beni + Servizi** → I prodotti ricondizionati necessitano servizi di manutenzione e ritiro (esempio: Malmö take-back system ICT con compenso finanziario)
- **Lavori + Servizi** → Le ristrutturazioni circolari integrano servizi di food sostenibile (esempio: Dordogne 100% bio-locale)

Elementi comuni trasversali:
Clausole di formazione per upskilling workforce
Dialoghi preliminari con mercato per valutare fattibilità
Criteri ambientali pesati 50-80% nelle valutazioni
Monitoraggio LCA/LCC per misurare impatti reali
Certificazioni e standard (ISO, OEKO-TEX, Nordic Swan)

Cosa stanno facendo gli enti locali

Pre-commercial procurement

Il PCP finanzia R&D di soluzioni circolari non ancora commercializzate, permettendo collaborazione pubblico-privato in fase pre-market. Cade fuori dalle Direttive UE 2014/24 e 2014/25 se benefici non esclusivi per autorità appaltante.

Elementi chiave:

- **Processo multi-fase competitivo:** Design soluzione → Prototipo → Test sul campo
- **Selezione progressiva delle proposte migliori** e pagamento completo da parte autorità appaltante

Vantaggi strategici:	Criticità e sfide:
Creare domanda per innovazioni circolari prima che mercato sia maturo	Tempi di sviluppo lunghi (anche pluriennali) prima di risultati commerciabili
Ridurre costi procurement lungo termine stimolando offerta	Rischio tecnologico elevato - non tutte le soluzioni raggiungono maturità commerciale
Testare durabilità e funzionalità materiali innovativi prima dell'adozione su larga scala	Necessità di competenze tecniche specifiche nelle autorità per valutare proposte R&D

Per ispirarsi:



Cosa stanno facendo gli enti locali

Procurement congiunto

L'aggregazione della domanda tra più autorità pubbliche stimola mercato per prodotti/servizi circolari economicamente non viabili per singole città, creando massa critica per investimenti supplier:

Benefici del joint procurement:

- **Maggiore influenza di mercato e potere negoziale**
- **Condivisione conoscenze e criteri sostenibilità armonizzati**
- **Riduzione costi amministrativi e rischi**
- **Economie di scala per fornitori che investono in innovazione**

Elementi comuni trasversali:	
Clausole di formazione per upskilling workforce	
Dialoghi preliminari con mercato per valutare fattibilità	
Criteri ambientali pesati 50-80% nelle valutazioni	
Monitoraggio LCA/LCC per misurare impatti reali	

Cosa stanno facendo gli enti locali

Inclusione delle PMI

25M PMI nell'UE (99% imprese, 56% PIL) ma vincono solo 33% valore contratti. Le Direttive UE 2014/24 includono meccanismi specifici per ridurre barriere accesso:

Benefici del joint procurement:

- **Dialoghi preliminari mirati** → Kavala (Grecia): consultazioni pre-gara, working group con fornitori, training procedure per PMI locali, 4 PMI aggiudicatarie prodotti pulizia sostenibili
- **Procedure semplificate** → Lisbona: Procurement Planning Platform + ISO 20400, registrazione bisogni annuali con misure ambientali
- **Divisione in lotti** → Consip Italia: €1.5Mld energia verde diviso in 12 lotti regionali, 32 aziende (grandi gruppi + PMI regionali)
- **Pagamenti diretti subappaltatori** → Garanzia stabilità finanziaria PMI con tempistiche certe
- **Requisiti finanziari proporzionati** → Criteri adeguati a capacità PMI, no esclusione per minor capitale
- **Social media per outreach** → Irlanda: campagne per mini-tender riciclo materassi, raggiungimento microimprese
- **Programmi incubazione** → Amsterdam Startup in Residence: 5 mesi collaborazione, training, mentorship, possibile acquisto soluzione finale

Thank you!

fl@acrplus.org

www.acrplus.org

[@ACRplus](https://twitter.com/ACRplus)

