

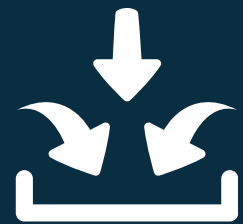
Dal rifiuto alla risorsa: la circolarità negli appalti pubblici

La circolarità nei CAM
Angela Amorusi, ART-ER



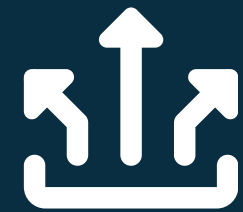
L'ECONOMIA CIRCOLARE

SECONDO IL CIRCULARITY GAP REPORT OF 2025



106.1 miliardi di tonn

di materiali lavorati in ingresso



65.1 miliardi di tonn

di materiali lavorati in uscita



11.2%

rifiuti destinati al riciclo



6.9%

dei materiali utilizzati
viene reimpresso nella nostra economia



TASSO DI UTILIZZO CIRCOLARE DEI MATERIALI

DATI EUROSTAT 2023



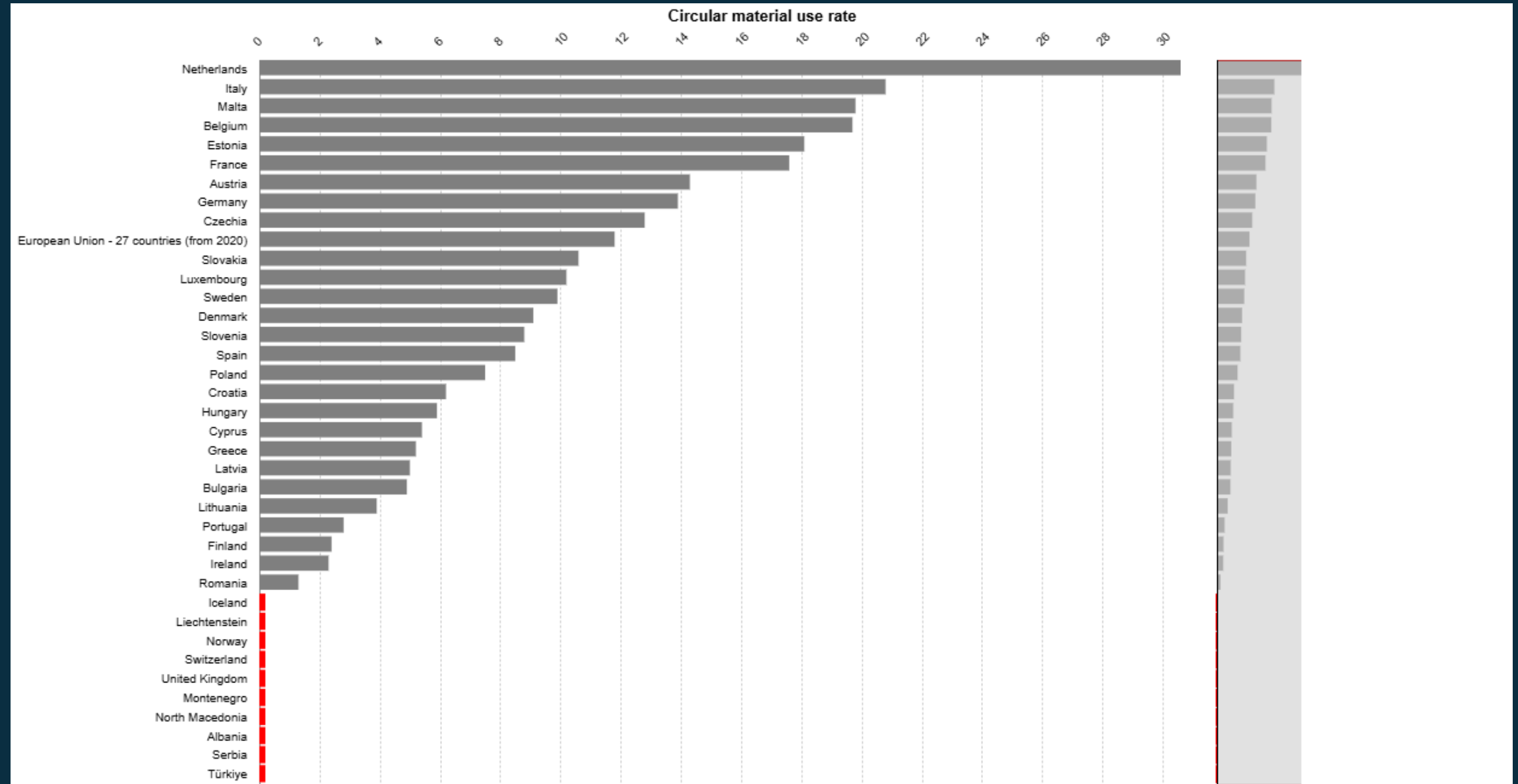
11,8% UE



20,8% IT



+79,3%
2023 vs 2010



Disclaimer This graph has been created automatically by ESTAT/EC software according to external user specifications for which ESTAT/EC is not responsible. Graphic included.
General disclaimer of the EC website: https://ec.europa.eu/info/legal-notice_en

POTENZIALE DEGLI APPALTI PUBBLICI



**~16% del PIL (~€2.500 miliardi/anno) -
Commissione Europea, 2024**



**~ €271,8 miliardi/anno, per un totale di 267.000
procedure di gara - ANAC, 2024**



**~ €23,03 miliardi/anno, per un totale di 26.492
procedure di gara - Elaborazioni ART-ER su dati
ANAC/SIMOG-SITAR, 2024**

L'EVOLUZIONE NORMATIVA DEI CAM E LA SPINTA VERSO LA CIRCOLARITÀ

- **La Legge "Green Economy" (Legge 221/2015)**
introduce l'obbligo dei Criteri Ambientali Minimi (CAM)
- **Codice dei contratti pubblici (D.Lgs. 50/2016 e poi D.Lgs. 36/2023)**
i CAM diventano obbligatori per tutte le stazioni appaltanti
- **La Strategia Europea per l'Economia Circolare (2015) e il Piano d'Azione per la Circular Economy (2020)**
spostano la logica dei CAM dal "ridurre" al "rigenerare e riutilizzare".
- **La Strategia Nazionale per l'Economia Circolare (SNEC, 2022)**
individua gli "appalti pubblici circolari"



DOVE TROVIAMO LA CIRCOLARITÀ NEI CAM

*Attualmente sono in vigore 21 CAM che coprono 20 categorie merceologiche di forniture servizi e lavori,
17 CAM contengono criteri di circolarità*



IL RUOLO DELLE PUBBLICHE AMMINISTRAZIONI

Per le Pubbliche Amministrazioni, la sfida è passare da un'applicazione “formale” dei CAM a una applicazione strategica.

Questo significa:

- **introdurre i criteri di circolarità** fin dalla definizione del fabbisogno;
- utilizzare la **valutazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa**, premiando durabilità e innovazione;
- **monitorare le prestazioni ambientali** in fase di esecuzione del contratto;
- valorizzare certificazioni ambientali come **Ecolabel, Remade in Italy, CAM Compliant**.

In questo modo, ogni gara diventa una leva di cambiamento: non solo un atto amministrativo, ma una **scelta di politica industriale e ambientale**.

CONCLUSIONE: VERSO UN'ECONOMIA PUBBLICA CIRCOLARE

In sintesi, la circolarità nei CAM non è un vincolo amministrativo, ma un'opportunità per orientare i mercati verso modelli più sostenibili. Ogni gara d'appalto può diventare un laboratorio di innovazione: ridurre sprechi, valorizzare risorse e generare valore economico e ambientale duraturo.

È in questo modo che la pubblica amministrazione può guidare, con l'esempio, la transizione verso un'economia realmente circolare.”

GRAZIE

contatti: helpdeskgpp@regione.emilia-romagna.it