Regione Emilia-Romagna
ECOMONDO
The green technology expo.
Un sistema di tariffa puntuale equo e corrispettivo.
7 novembre 2024 – ore 16-17,30
Fiera di Rimini - Padiglione Hall Sud, stand 206

Sommario

Attuazione del Protocollo d’Intesa e risultati raggiunti

Tariffa puntuale: costi efficienti, tariffe eque

Tariffa puntuale: progresso dell’adozione in Emilia-Romagna

Tariffa puntuale: breve SWOT Analysis

Un sistema di tariffa puntuale equo e corrispettivo.

Attuazione del Protocollo d'Intesa e risultati raggiunti

- 2018: «Comitato Guida» (RER, ATERSIR, ANCI-ER) redige il primo regolamento tipo (DGR 1762/2018): censimento di 6 metodologie già utilizzate in regione
- 2022: primo Protocollo d'Intesa RER, ANCI, CONAI, ATERSIR => preliminare modello di tariffazione puntuale corrispettiva
- 2021: prima presentazione proposta di nuova articolazione pienamente corrispettiva formulata da REF ricerche su incarico RER (protocollo intesa CONAI)

Un sistema di tariffa puntuale equo e corrispettivo.

Attuazione del Protocollo d'Intesa e risultati raggiunti

- 2022: Aggiornamento schema di regolamento tipo per la disciplina della tariffa corrispettiva puntuale dei rifiuti predisposto in collaborazione tra Regione Emilia-Romagna ATERSIR ed ANCI a seguito delle modifiche legislative intervenute.
- 2022: ATERSIR accede al contributo di CONAI per dare concreta applicazione sul territorio regionale del modello tariffario
- 2023: nuovo protocollo di collaborazione tra CONAI, REGIONE EMILIA-ROMAGNA, ATERSIR e ANCI Emilia-Romagna per sviluppare e attuare il modello di tariffazione puntuale in maniera uniforme sul territorio emiliano-romagnolo;
- 2023: attività di verifica, affinamento, testing della metodologia (REF ricerche, ANCI-ER, ATERSIR)

Un sistema di tariffa puntuale equo e corrispettivo.

Tariffa puntuale: costi efficienti, tariffe eque

Obiettivi consegnati da LR 16/2015, PRGR 14-21, PRRB 22-27

- Costruire una tariffa rifiuti equa, puntuale, corrispettiva
- Superare la tariffazione basata su elementi presuntivi (superfici, categorie produttive)
- Semplificare e velocizzare i passaggi a TCP
- Uniformare i regolamenti
- Agevolare l'aggregazione dei bacini tariffari verso la coincidenza con i bacini gestionali

Un sistema di tariffa puntuale equo e corrispettivo.

Tariffa puntuale: costi efficienti, tariffe eque

ARERA entra in campo: art. 1 co. 257 – Legge Finanziaria 2018 (l. 2025/2017) per:

- «garantire **accessibilità, fruibilità e diffusione omogenee sull'intero territorio nazionale** nonché adeguati livelli di qualità in condizioni di efficienza ed economicità della gestione»
- «garantire che le tariffe praticate agli utenti siano coerenti con i principi fondamentali dell'ordinamento tariffario, quali quello dell'**efficienza dei costi**»

Deliberazione ARERA 715/2018/R/RIF, ribadisce:

- la TARI deve assicurare "la **copertura integrale dei costi di investimento e di esercizio relativi al servizio**"; come noto, ogni meccanismo di copertura integrale dei costi opera necessariamente con riferimento a costi calcolati sulla base di criteri di efficienza e non si può, evidentemente, tradurre in un mero riconoscimento dei costi effettivamente sostenuti, quasi che si trattasse di un rimborso a pié di lista;
- il TUA prevedeva espressamente che il previgente sistema tariffario fosse comunque "basato sul principio dell'ordinamento dell'Unione europea "**chi inquina paga**" e sulla copertura integrale dei costi efficienti di esercizio e di investimento"
- **gli enti locali individuano il costo complessivo del servizio** tenendo conto, tra l'altro, "degli obiettivi di miglioramento della produttività";

Tariffa puntuale: costi efficienti, tariffe eque

Il quadro in cui interviene ARERA

- **Punto di partenza: la TARI tributo prevista dalla l. 147/2013;**
- applicazione eterogenea tra comuni, e regimi tributari che hanno origini diverse (TIA 1 e 2, TARSU, TARES) ma **matrice presuntiva comune** prevista dal DPR 158/99
- Passaggi effettuati a TARIP o a TCP hanno seguito modelli eterogenei => **Regolamento tipo TCP ATERSIR contiene 6 modelli**
- MTR non ha modificato ad oggi i criteri di articolazione tariffaria, che rimangono quelli previgenti
- MTR ha comportato una diversa allocazione dei costi tra fissi e variabili
- **Punto di arrivo: tariffa basata su costi efficienti, PAYT**

Un sistema di tariffa puntuale equo e corrispettivo.

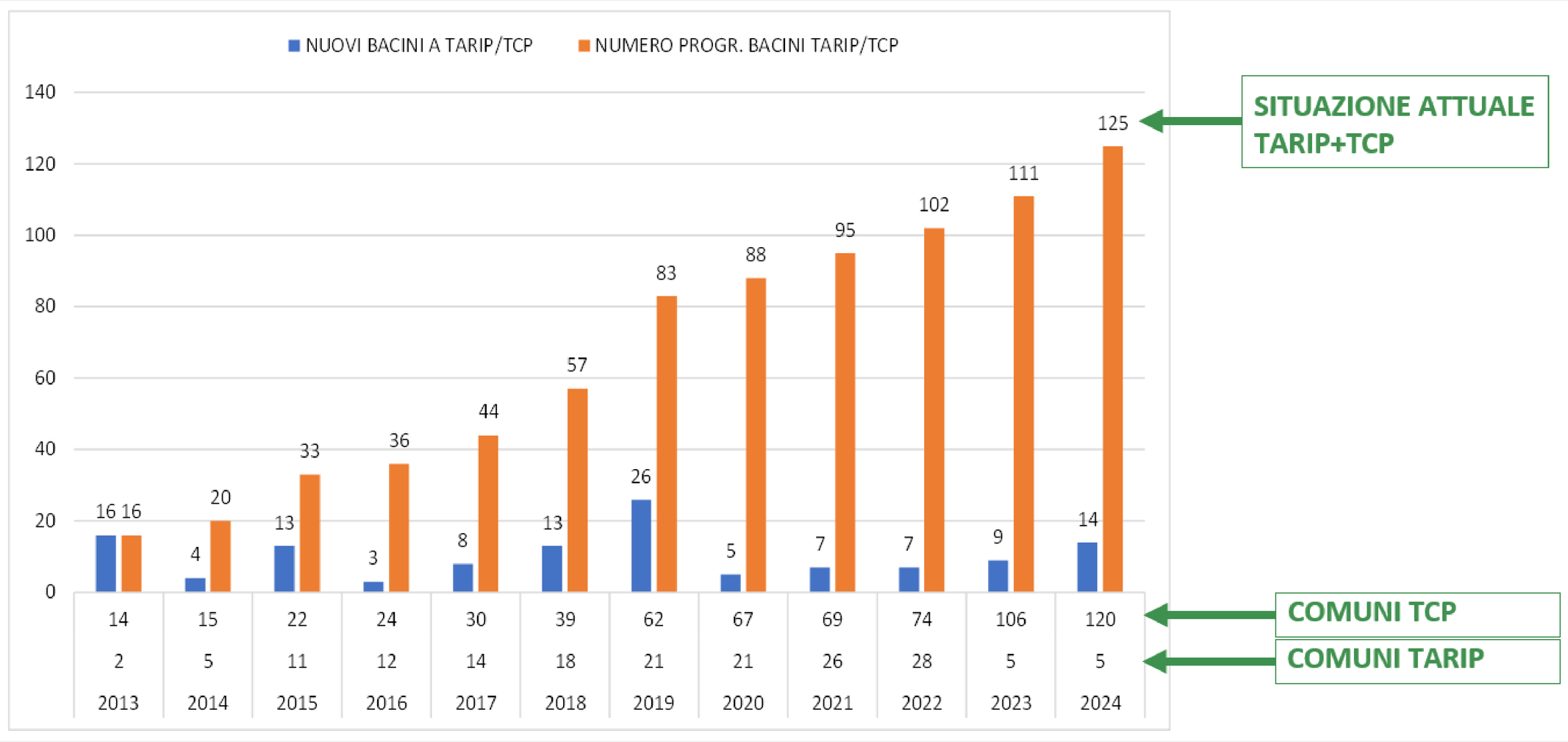
Tariffa puntuale: costi efficienti, tariffe eque

Nasce ATERSIR: Obiettivi della LR 23/2011

- **Punto di partenza: tanti bacini tariffari quanti sono i Comuni a TARI**
- La LR 23/2011: ATERSIR è costituita per l'esercizio associato delle funzioni pubbliche relative al servizio idrico integrato e al servizio di gestione dei rifiuti e vi partecipano obbligatoriamente tutti i Comuni e le Province della Regione.
- Le deliberazioni dell'Agenzia sono validamente assunte negli organi della stessa senza necessità di deliberazioni, preventive o successive, da parte degli organi degli Enti locali.
- **Punto di arrivo: bacini tariffari sovracomunali a TCP**

Un sistema di tariffa puntuale equo e corrispettivo.

Tariffa puntuale: progresso dell'adozione in Emilia-Romagna



Tariffa puntuale: breve SWOT Analysis

PUNTI DI FORZA DEL PASSAGGIO A TCP

- Il passaggio a TCP consente ai Comuni di dismettere ogni forma di «concorrenza» (duplicazione di ruoli) con i Gestori e si concentrano sulle **politiche tariffarie**, sugli **obiettivi ambientali** e sul monitoraggio dei risultati (**qualità tecnica e contrattuale**) attraverso ATERSIR
- (di norma) i CARC sostenuti dai Gestori sono inferiori a quelli dei Comuni => PEF più «leggeri»
- Azzeramento di capitoli di Bilancio riferiti a TARI => minore rischio, azzeramento FCDE
- Relazioni più chiare tra il regolatore (ATERSIR + Comuni) ed il gestore: si elimina l'attuale compresenza di gestori

Un sistema di tariffa puntuale equo e corrispettivo.

Tariffa puntuale: breve SWOT Analysis

PUNTI DI FORZA DEL PASSAGGIO A TCP

Snellimento degli obblighi per i Comuni in materia di:

- Rendicontazione per PEF
- Qualità tecnica e contrattuale
- Gestione rapporto con Utenti
- Segnalazioni utenti

Un sistema di tariffa puntuale equo e corrispettivo.

Tariffa puntuale: breve SWOT Analysis

PUNTI DI DEBOLEZZA: OSTACOLI AL PASSAGGIO A TCP

- **TARI** è ancora una modalità molto diffusa di **copertura di altri costi** da parte dei Comuni
- Sopravvivono i **servizi in economia**, ormai banditi dalle modalità di affidamento e gestione dal D.Lgs 201/2022
- **SGRU** è ancora molto legato al territorio ed alla sua gestione, **area storicamente presidiata dai Comuni**
- Debolezza amministrativa dei Comuni, resistenza al cambiamento
- Difficoltà dei Gestori in una situazione di relazioni complesse: pochi passaggi a TCP/anno

Tariffa puntuale: breve SWOT Analysis

PUNTI DI ATTENZIONE: CREDITI INSOLUTI

- impatto maggiore che negli altri settori regolati (fino a 10% del PEF) => **possibile causa di disequilibrio** economico finanziario per il gestore;
- Necessità di tutelare il «buon pagatore»
- Verifica puntuale delle posizioni creditizie: impossibile da parte degli EGA
- Microcredito per le posizioni < 2,500 € di valore e scadute da più di 6 mesi;
- Soluzione parametrica del credito: si auspica che ARERA agisca come nei contratti ATERSIR (e nel S.I.I.)=> riconoscimento forfetario del credito inesigibile pari al X% del valore del PEF

Un sistema di tariffa puntuale equo e corrispettivo.

Tariffa puntuale: breve SWOT Analysis

PUNTI DI ATTENZIONE: SCAMBIO BANCHE DATI

- Esempio ATERSIR: criticità su passaggio banche dati, (iper)gestione tutela dati personali, difficoltà di aggiornamento => «produzione seriale di inesigibili»
- I gestori TCP e gli ETC dispongono di strumenti limitati per il controllo incrociato degli utenti (no accesso a BDNAP, dati Agenzia Territorio o Agenzia Entrate)
- I gestori «uscenti» titolari di crediti non possono più continuare le attività di recupero degli insoluti, appannaggio del solo gestore concessionario del servizio => il credito «passa» di mano, anche le banche dati necessarie?

Un sistema di tariffa puntuale equo e corrispettivo.

Tariffa puntuale: breve SWOT Analysis

PUNTI DI ATTENZIONE: NUOVI AFFIDAMENTI & GESTIONE DEL CREDITO

- MTR-2 prevede solo copertura di costi operativi previsti tra i CARC per la gestione dei crediti e del contenzioso, riconoscendo anche i relativi costi di accantonamento per rischi, ma **non prevede il passaggio dei crediti nel caso di subentro;**

- ATERSIR non contempla la cessione dei crediti nel perimetro per l'affidamento del servizio;

- I gestori a TCP richiedono invece che i crediti vengano considerati nel perimetro della concessione e quindi nel VR, ma in questo caso si crea una barriera all'ingresso del nuovo gestore subentrante

Un sistema di tariffa puntuale equo e corrispettivo.

Tariffa puntuale: breve SWOT Analysis

OPPORTUNITA’

- coincidenza tra bacino gestionale d’affidamento e bacino tariffario, grazie all’uniformità di regolamento.
- la regolazione delle tariffe da parte di ARERA è l’occasione per garantire tale uniformità e possibilità di aggregazione dei bacini tariffari (esempio TICSI del SII)

ATERSIR è pronta, ma deve essere dotata (per legge) dell’autorità necessaria a gestire tale ruolo:

Diversamente, si sovrappone alle competenze comunali, alimentando la parcellizzazione

Un sistema di tariffa puntuale equo e corrispettivo.

Tariffa puntuale: breve SWOT Analysis

OPPORTUNITA'

Sentenze del CdS (4692/2024 e 4690/2024):

«Mediante l'ambito territoriale ottimale **si è superata una ottica di parcellizzazione** della gestione dei servizi pubblici a livello dei singoli enti per **realizzare economie di scala** realizzando una migliore utilizzazione delle risorse pubbliche»

«Se quindi ha un senso il criterio dell'area vasta **occorre prescindere da una logica ancorata al criterio del costo a livello del singolo Comune** senza considerare l'area vasta ed i vantaggi della sua gestione. Diversamente opinando l'area vasta risulterebbe, da un lato, la somma dei singoli costi maturati a livello comunale e dall'altro una mera ripartizione di costi generali.

In definitiva, **si tratta di una migliore gestione di risorse, con assegnazione della gestione ad un solo soggetto in luogo dei diversi Comuni appartenenti all'ambito**.»

ATERSIR
Agenzia territoriale dell'Emilia-Romagna per i servizi Idrici e Rifiuti

Regione Emilia-Romagna

GRAZIE PER L'ATTENZIONE

www.atersir.it

Un sistema di tariffa puntuale equo e corrispettivo.