

# Monitoraggio regionale dell'applicazione del GPP

Michele Bartolomei | ART-ER

Piano d'azione per la sostenibilità  
ambientale dei consumi pubblici  
in Emilia-Romagna 2024-2026.

# Monitoraggio regionale dell'applicazione del GPP

ART-ER supporta Regione Emilia-Romagna nell'implementazione del monitoraggio dei CAM dal 2016.

Obiettivo primario del monitoraggio è quantificare l'applicazione dei Criteri Ambientali Minimi sul totale degli acquisti delle categorie merceologiche coperte dai CAM.

# Monitoraggio regionale dell'applicazione del GPP

Il monitoraggio è suddiviso in 3 parti

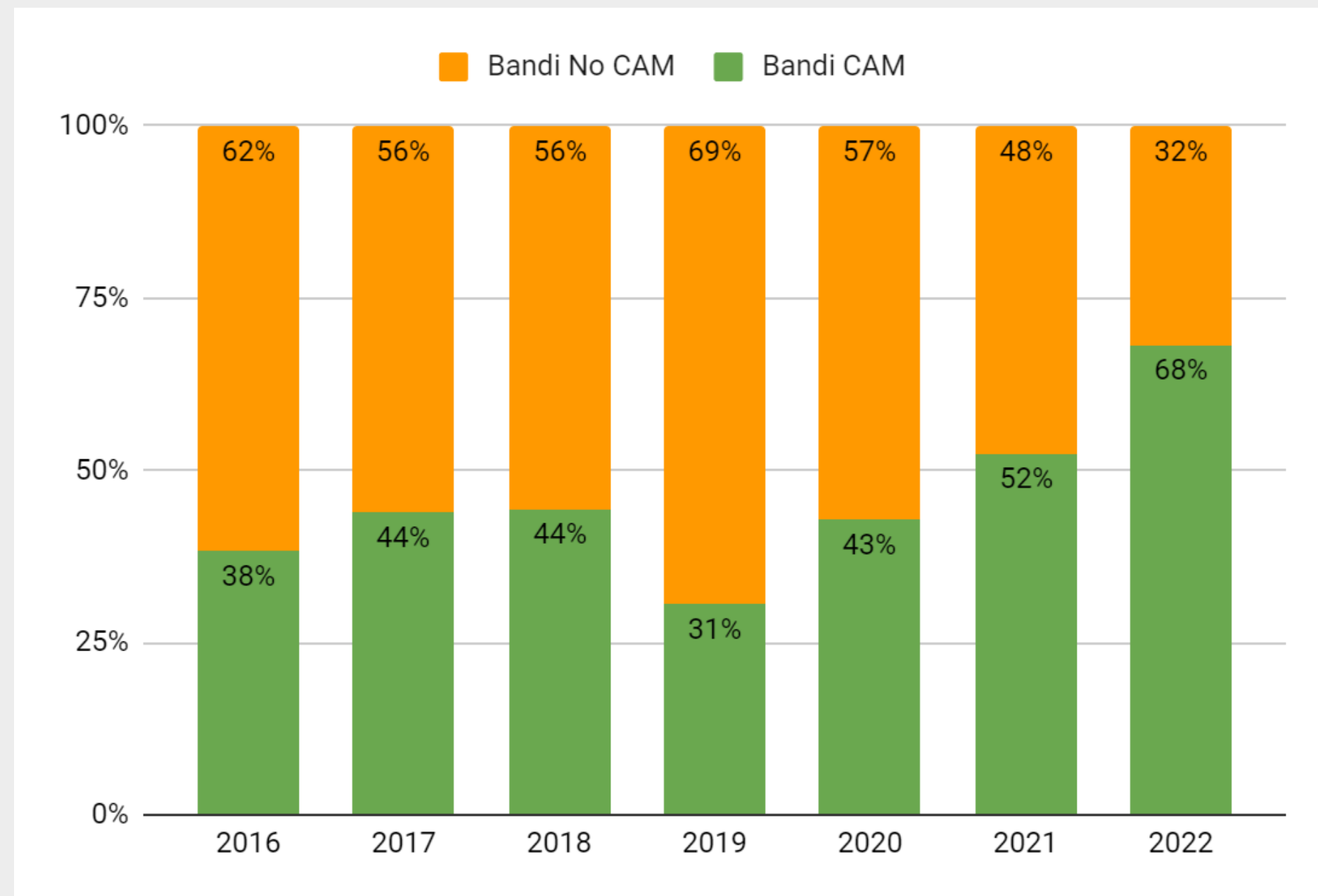
- **Monitoraggio degli enti territoriali** - realizzato analizzando le procedure di acquisto presenti in **SITAR**, il Sistema regionale informativo degli appalti pubblici
- **Monitoraggio dell'ente Regione** - realizzato analizzando gli impegni di spesa nel sistema di contabilità regionale **SAP**
- Monitoraggio delle attività di **INTERCENT-ER** - realizzato con dati forniti dalla centrale di committenza regionale

# Monitoraggio degli acquisti degli enti del territorio | SITAR

## Metodologia:

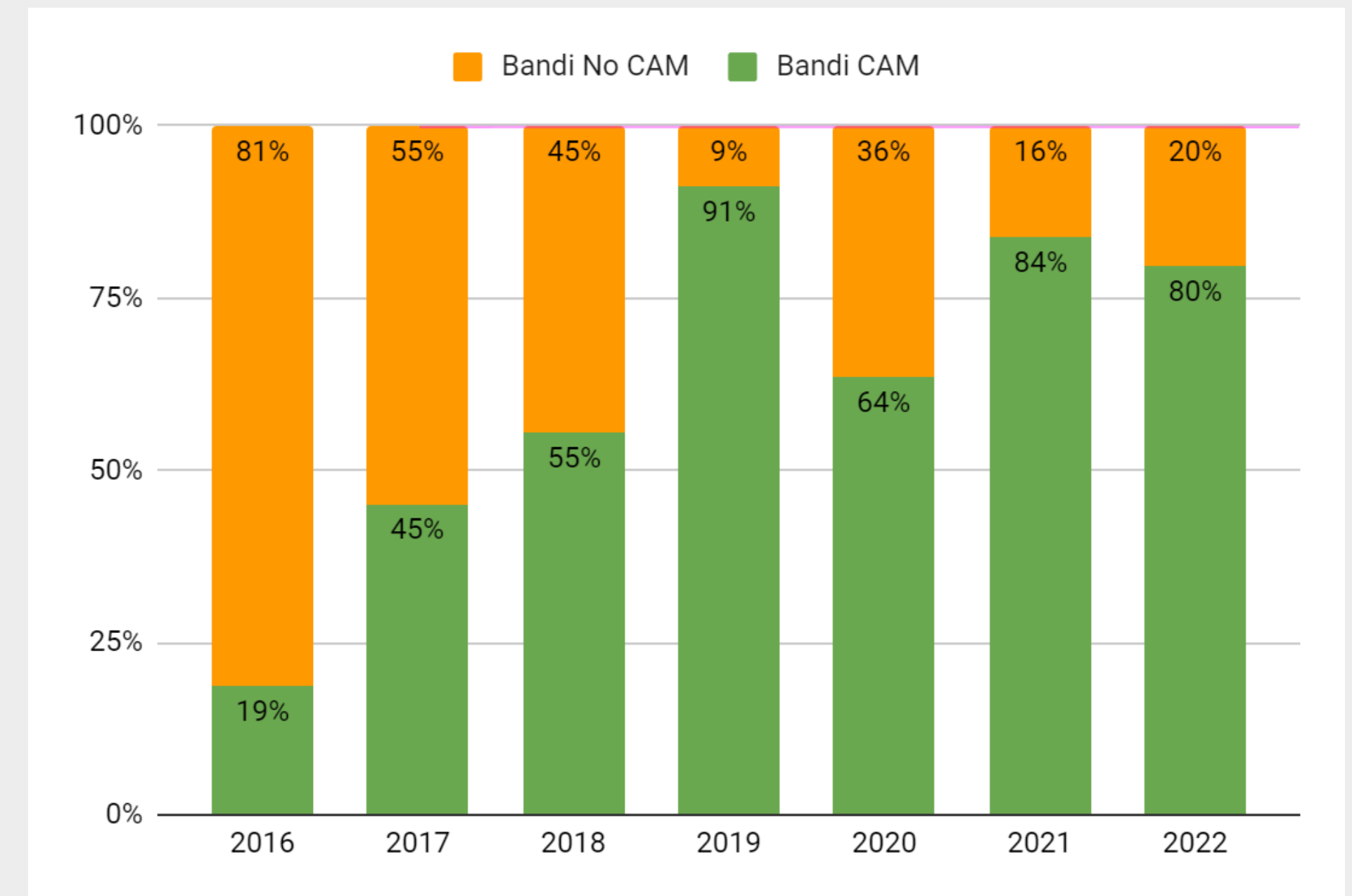
- ART-ER elabora una lista dei codici identificativi delle categorie merceologiche del **Common Procurement Vocabulary (CPV)** attinenti ai CAM in vigore;
- vengono estratte dal **SITAR** le procedure di acquisto dell'anno precedente appartenenti alla lista di codici CPV.
- Da novembre 2017 è stato inserito nel SITAR il “flag CAM” che consente alle stazioni appaltanti di segnalare se si tratta di un bando “verde”
- I bandi corredati della documentazione di gara allegata (disciplinare e capitolato) vengono analizzati per verificare l'effettiva applicazione dei CAM. Il quesito ci consente di fare una prima scrematura dei bandi per poi valutare, attraverso una verifica puntuale della documentazione di gara, l'effettiva implementazione dei CAM.

# Monitoraggio degli acquisti degli enti del territorio | SITAR



Per numero di procedure di acquisto

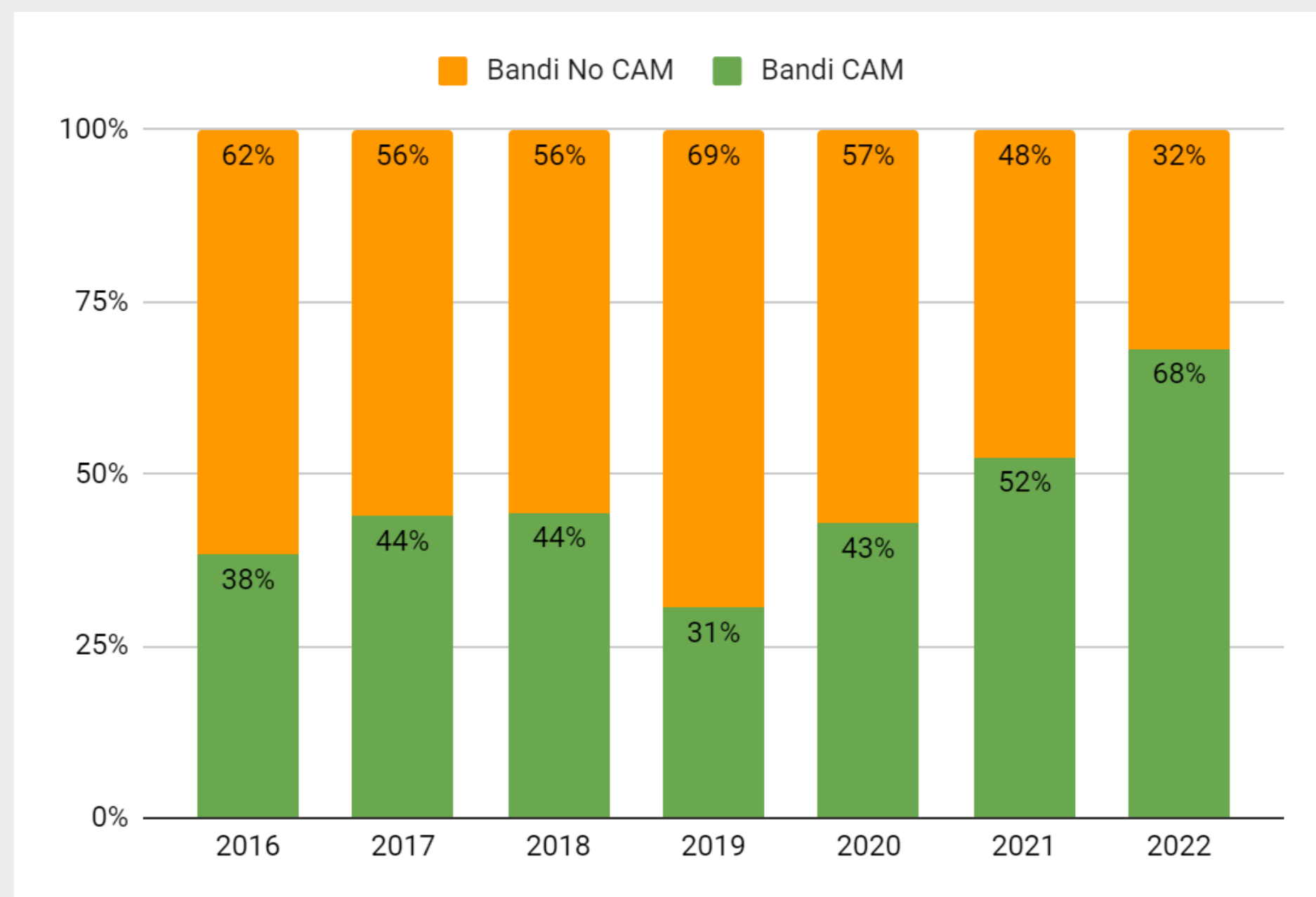
**% Applicazione  
dei CAM  
2016-2022**



Per importi

**Piano d'azione per la sostenibilità  
ambientale dei consumi pubblici  
in Emilia-Romagna 2024-2026.**

# Monitoraggio degli acquisti degli enti del territorio | SITAR



Per numero di procedure di acquisto

## Numero dei bandi: quadro in via di consolidamento

Dal 2016 al 2022 si registra un'evidente crescita del numero di bandi in cui sono stati applicati i CAM, che passano dal 38% del 2016 al 68% del 2022.

**Piano d'azione per la sostenibilità ambientale dei consumi pubblici in Emilia-Romagna 2024-2026.**

# Monitoraggio degli acquisti degli enti del territorio | SITAR

**Per importi il dato è più variabile.**

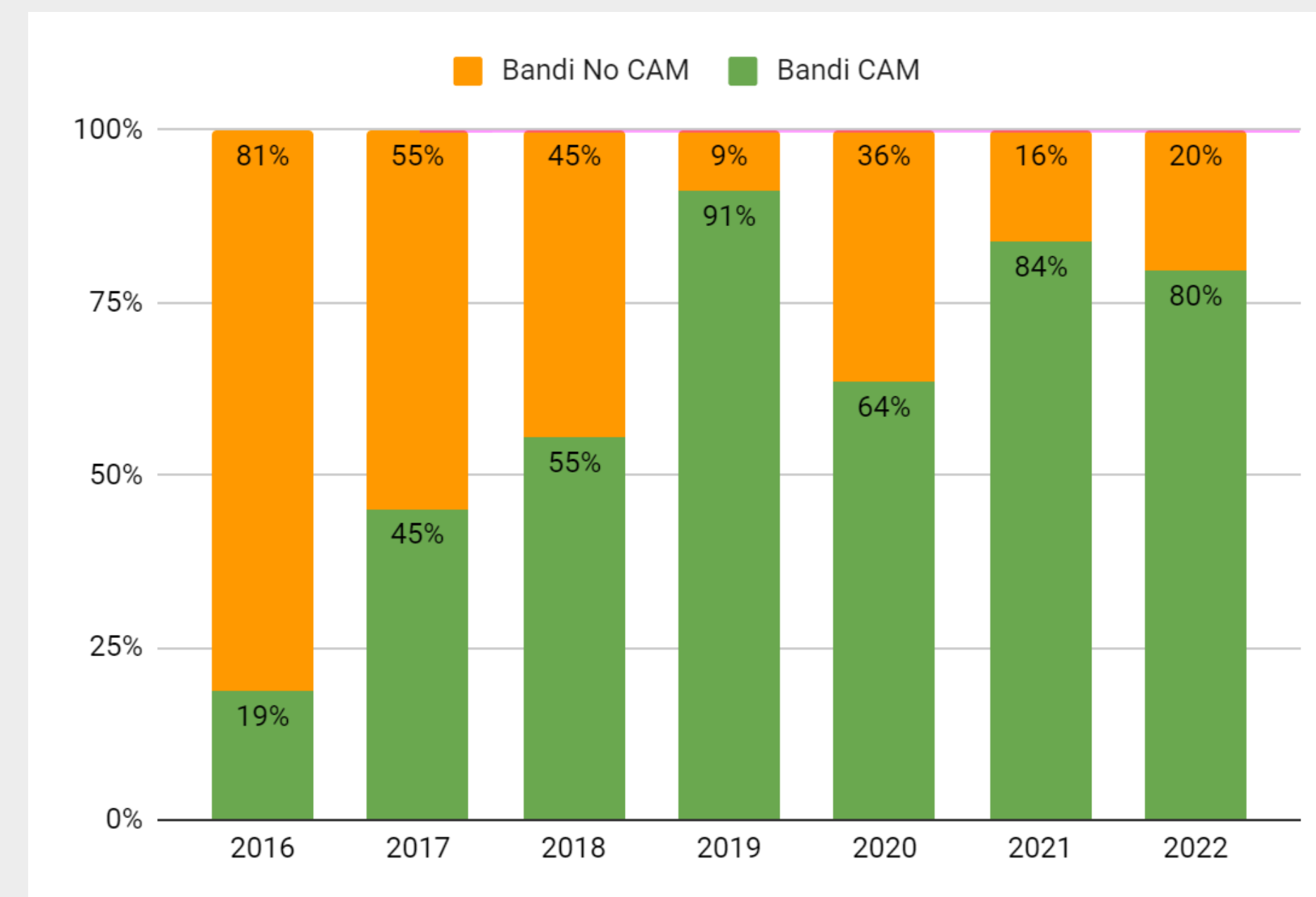
Anche per gli importi è possibile riconoscere un trend positivo.

La variabilità degli importi CAM è dovuta in parte alla realizzazione di specifici bandi di grandi dimensioni.

Ad esempio: nel 2019 un singolo appalto per l'affidamento del servizio di **gestione dei Rifiuti Solidi Urbani (RSU)**, con CAM, da solo supera il valore di **1,1 miliardi di euro** (oltre il 71% del valore del campione).

Progressivo affermarsi dell'applicazione dei CAM a nuovi settori, principalmente **servizi e lavori**, caratterizzati in genere da bandi di **grande importo**.

**Piano d'azione per la sostenibilità ambientale dei consumi pubblici in Emilia-Romagna 2024-2026.**



Per importi

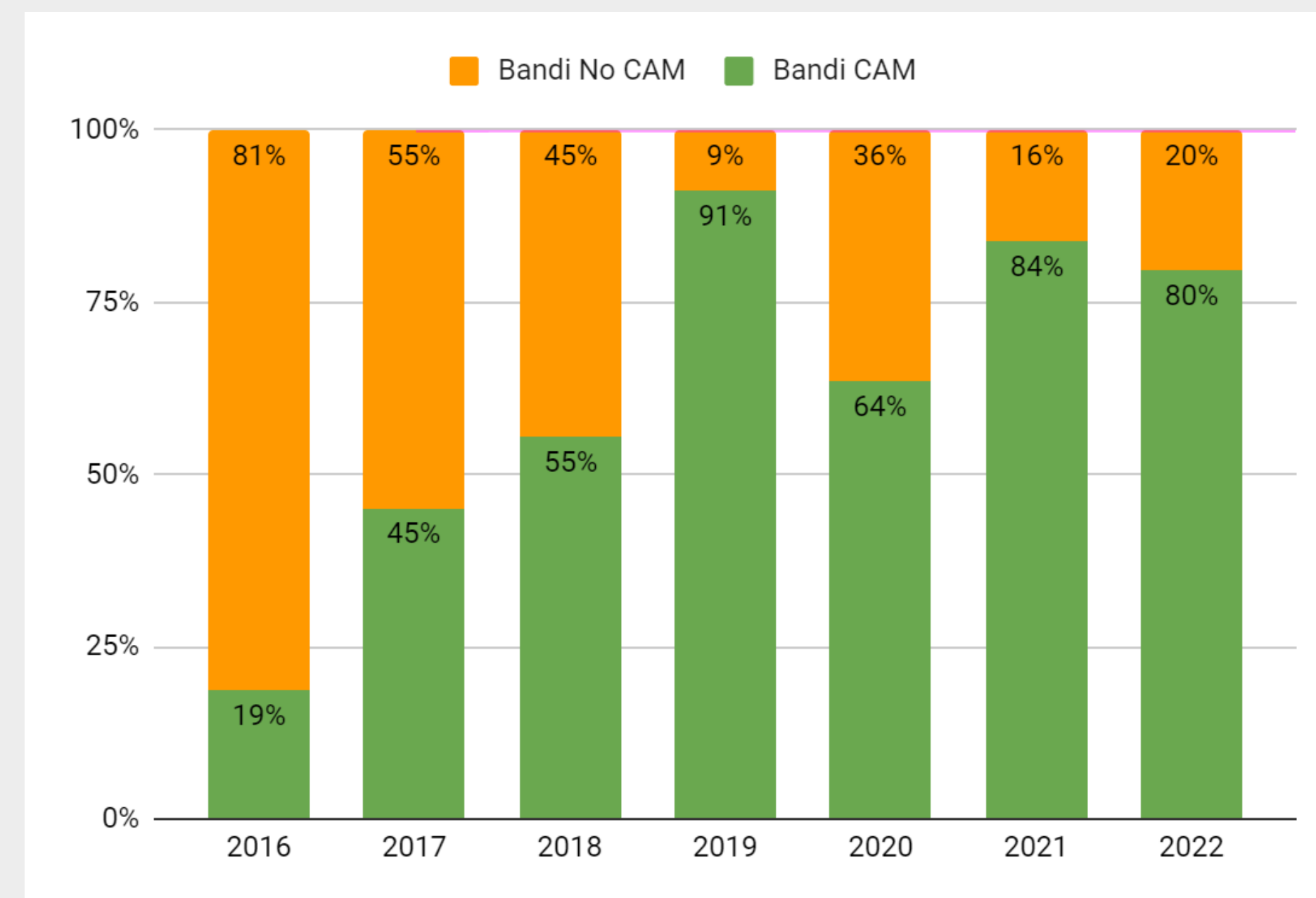
# Monitoraggio degli acquisti degli enti del territorio | SITAR

Anche il 2020, 2021 e 2022 sono anni **particolari**.

Il 2020 è e il 2021 sono stati gli anni dell'emergenza COVID-19, che ha influenzato inevitabilmente anche il settore dei contratti pubblici.

Ad esempio: il campione di bandi estratto nel **2020** mostra una **iperattività emergenziale delle aziende sanitarie** (spesso non ricadente nell'ambito di applicazione dei CAM)

Nel **2022** si registrano un gran numero di **appalti finanziati dal PNRR** soprattutto per quanto riguarda l'**edilizia pubblica**.



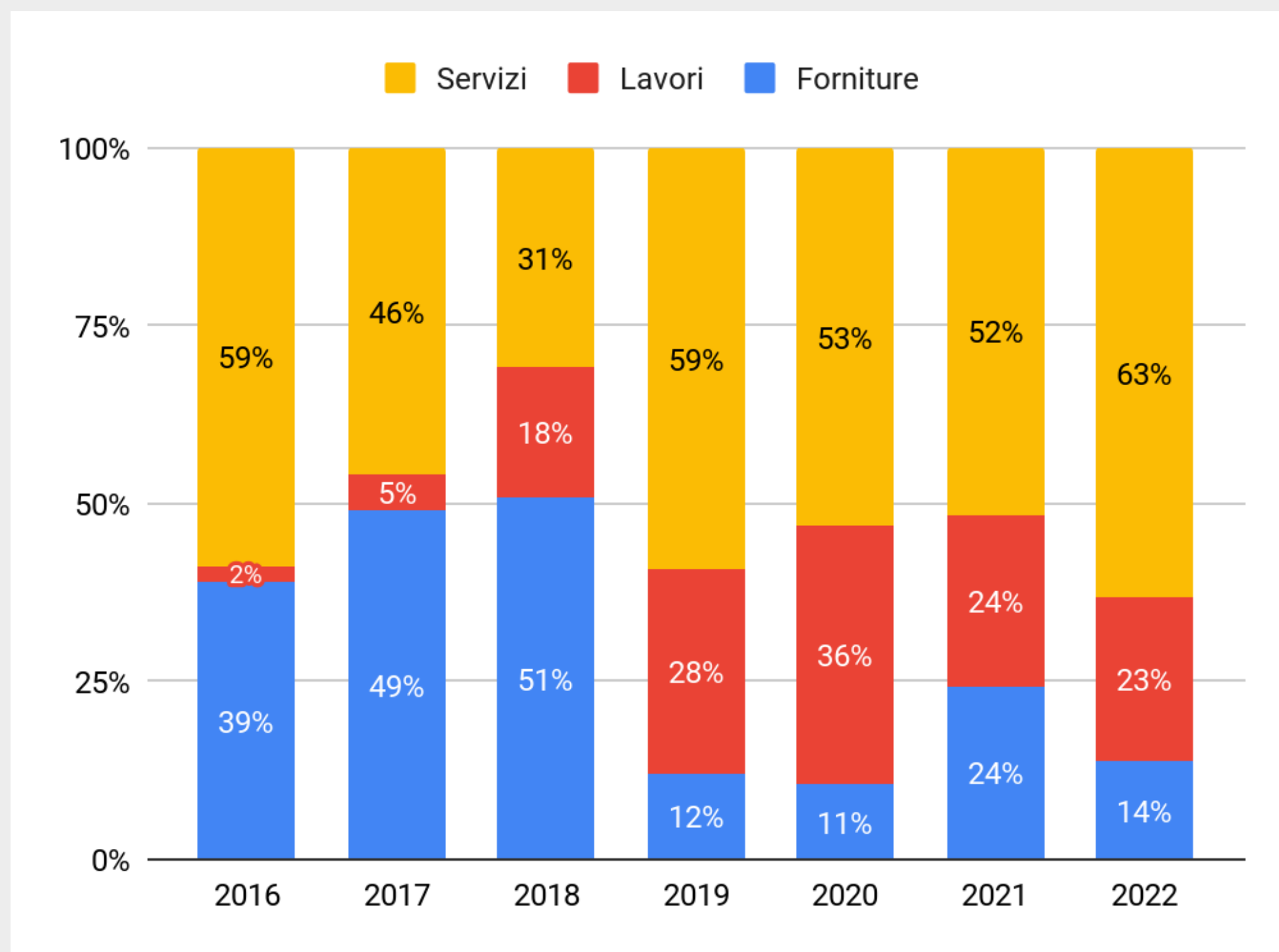
Per importi

**Piano d'azione per la sostenibilità ambientale dei consumi pubblici in Emilia-Romagna 2024-2026.**



# Monitoraggio degli acquisti degli enti del territorio | SITAR

Suddivisione bandi con CAM per tipologia di spesa (numero)  
- 2016-2022



**2016-2018** Progressiva crescita di forniture e lavori a scapito dei servizi.

2015 Approvazione CAM edilizia -> Lavori passano dal 2% (2016) al 18% (2018)

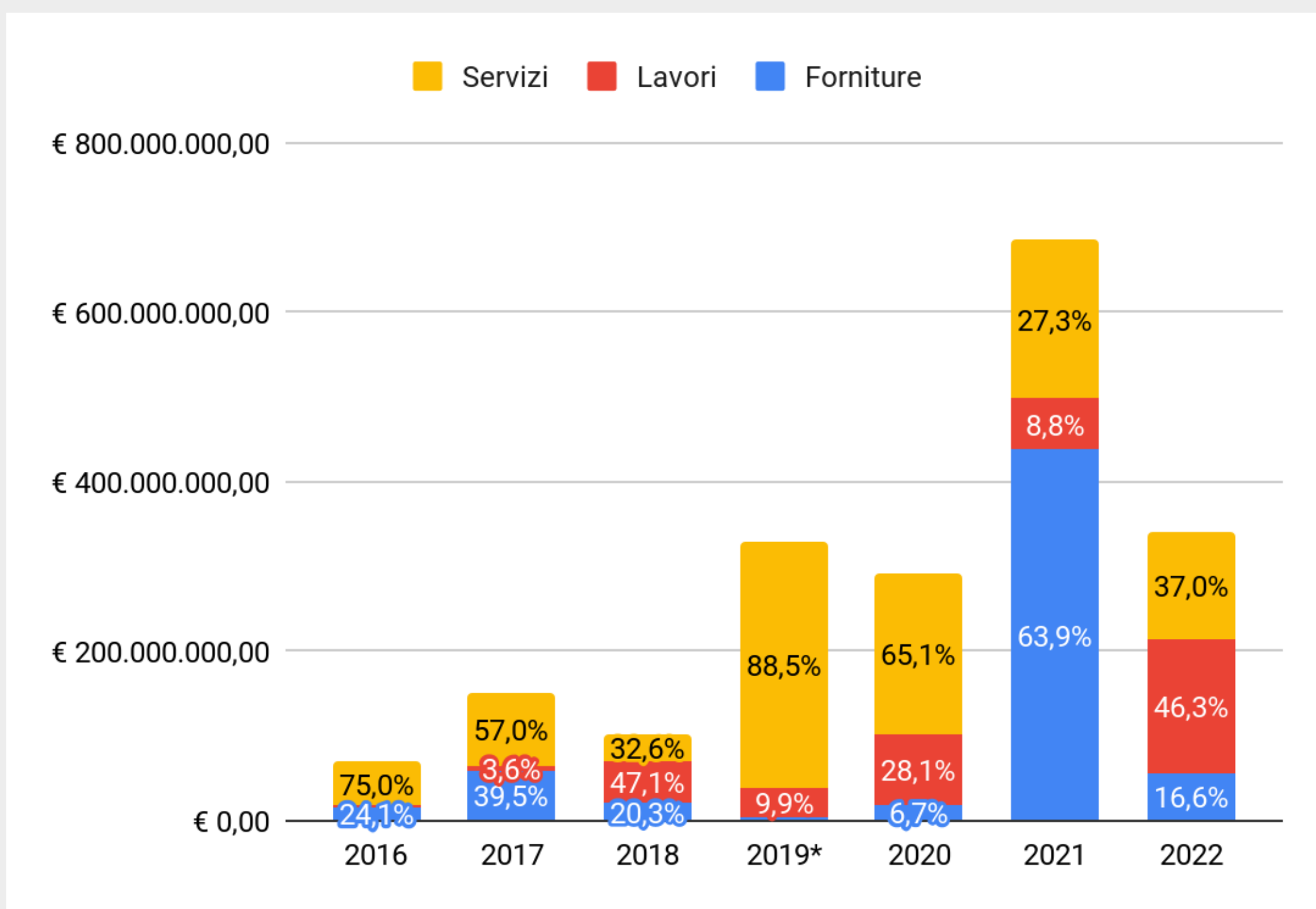
**2019-2022** Situazione più stabile:

- Forniture molto ridimensionate (tra l'11 e il 24%);
- Servizi sopra al 50%;
- Lavori che oscillano tra il 36% del 2020 e il 23% del 2022.

**Piano d'azione per la sostenibilità ambientale dei consumi pubblici in Emilia-Romagna 2024-2026.**

# Monitoraggio degli acquisti degli enti del territorio | SITAR

Suddivisione bandi con CAM per tipologia di spesa (importo)  
- 2016-2022



**Dal 2019** crescita sostanziale del valore dei bandi verdi.

**Principalmente grazie alla crescita di Servizi e Lavori.**

Picco nel 2019 **oltre 1,5 miliardi di euro**

(tenendo conto del bando RSU che nel grafico non è riportato).

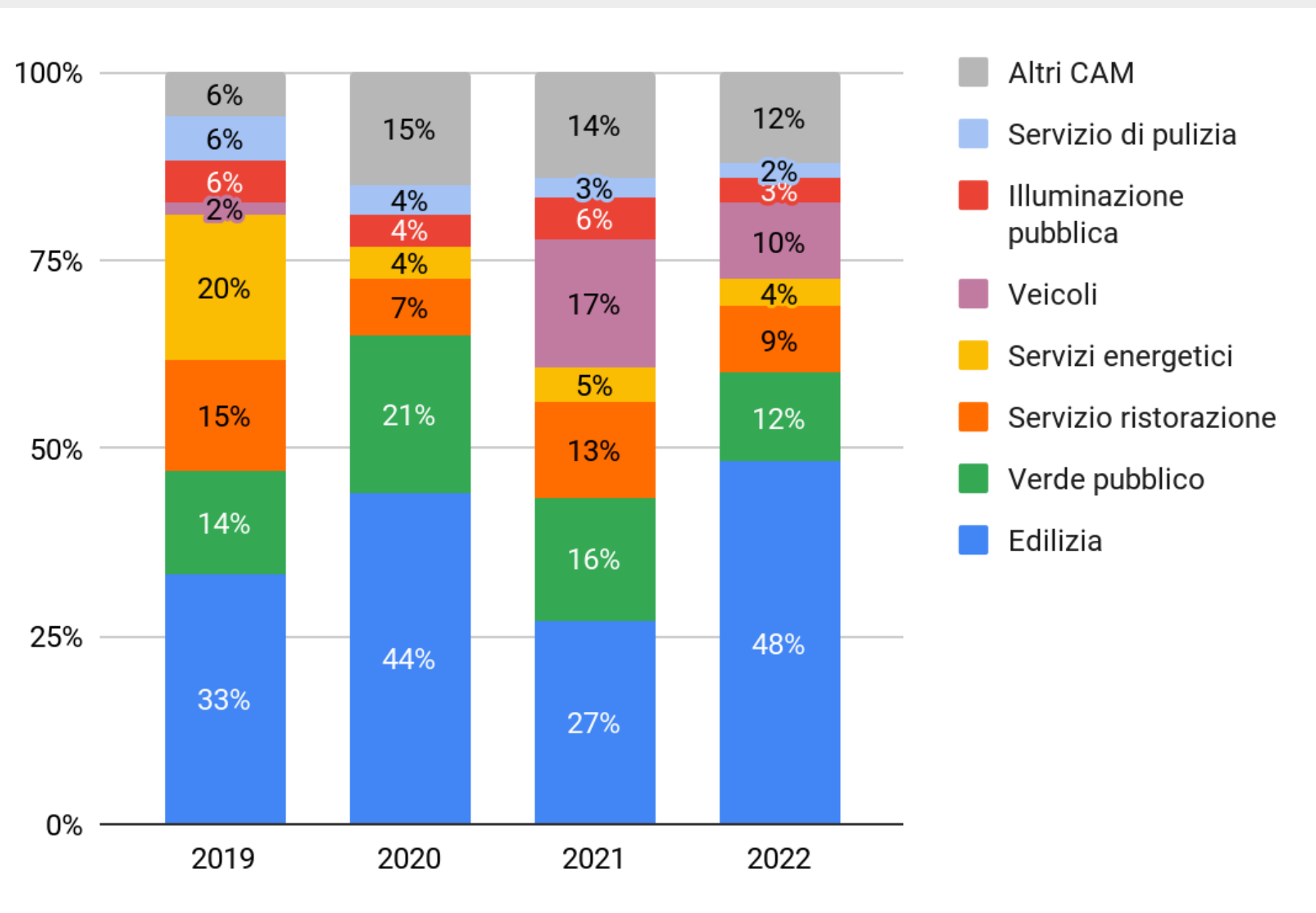
**Dal 2018** il peso relativo delle **Forniture** diminuisce, **nel 2021**

**risale grazie a bandi di acquisto di autobus (CAM veicoli).**

**Piano d'azione per la sostenibilità ambientale dei consumi pubblici in Emilia-Romagna 2024-2026.**

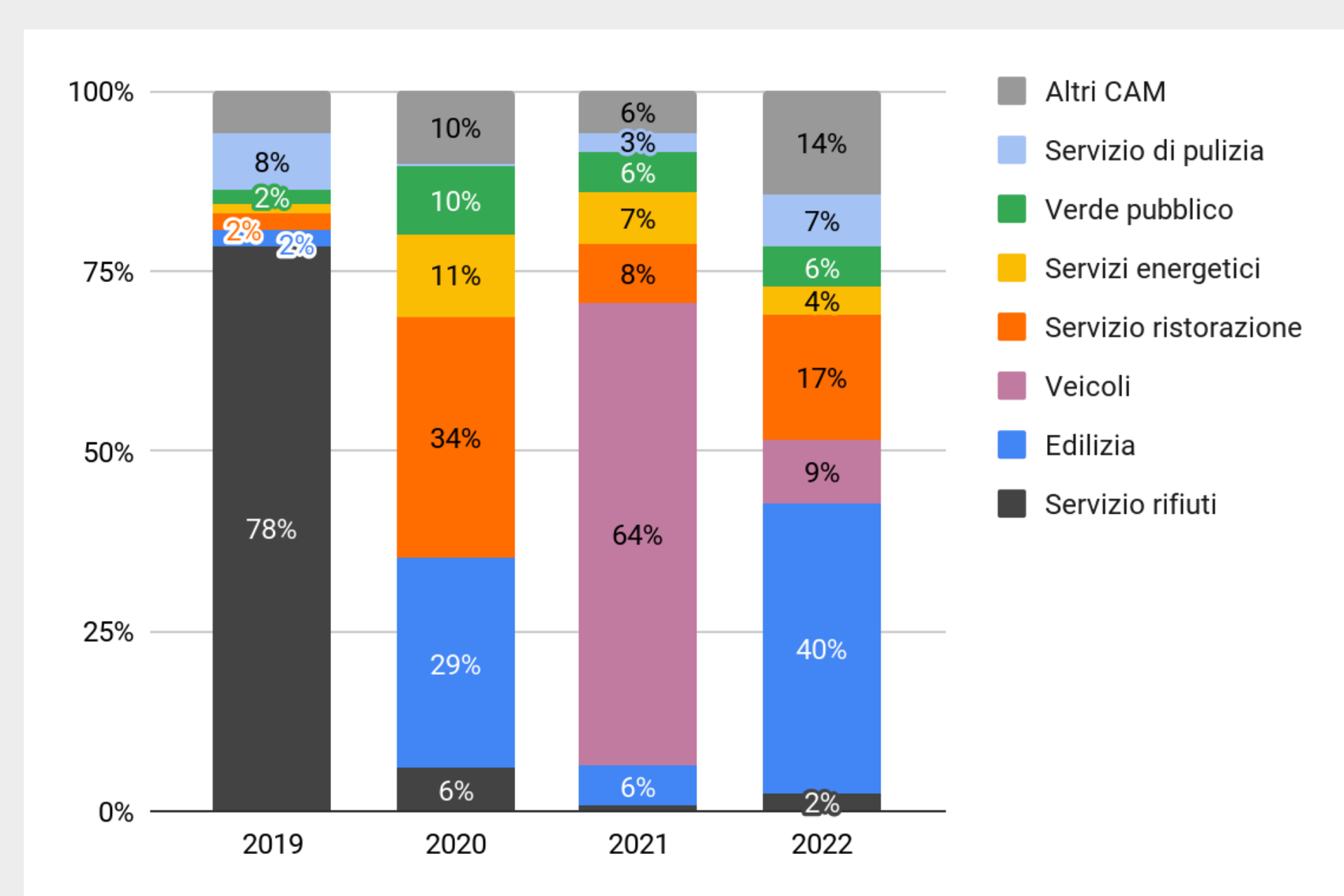
# Monitoraggio degli acquisti degli enti del territorio | SITAR

Numero



Bandi CAM per categoria merceologica

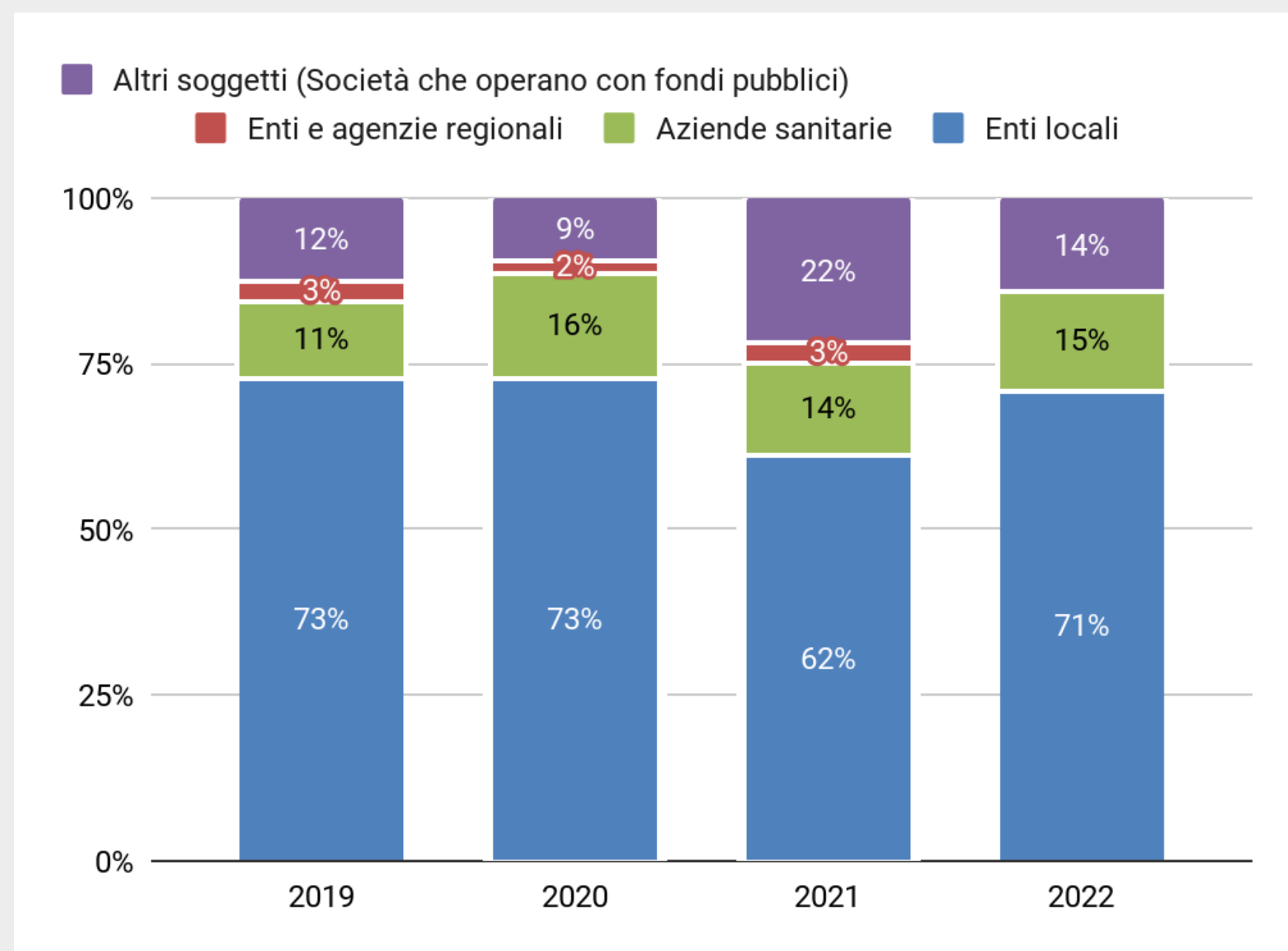
Importi



Piano d'azione per la sostenibilità ambientale dei consumi pubblici in Emilia-Romagna 2024-2026.

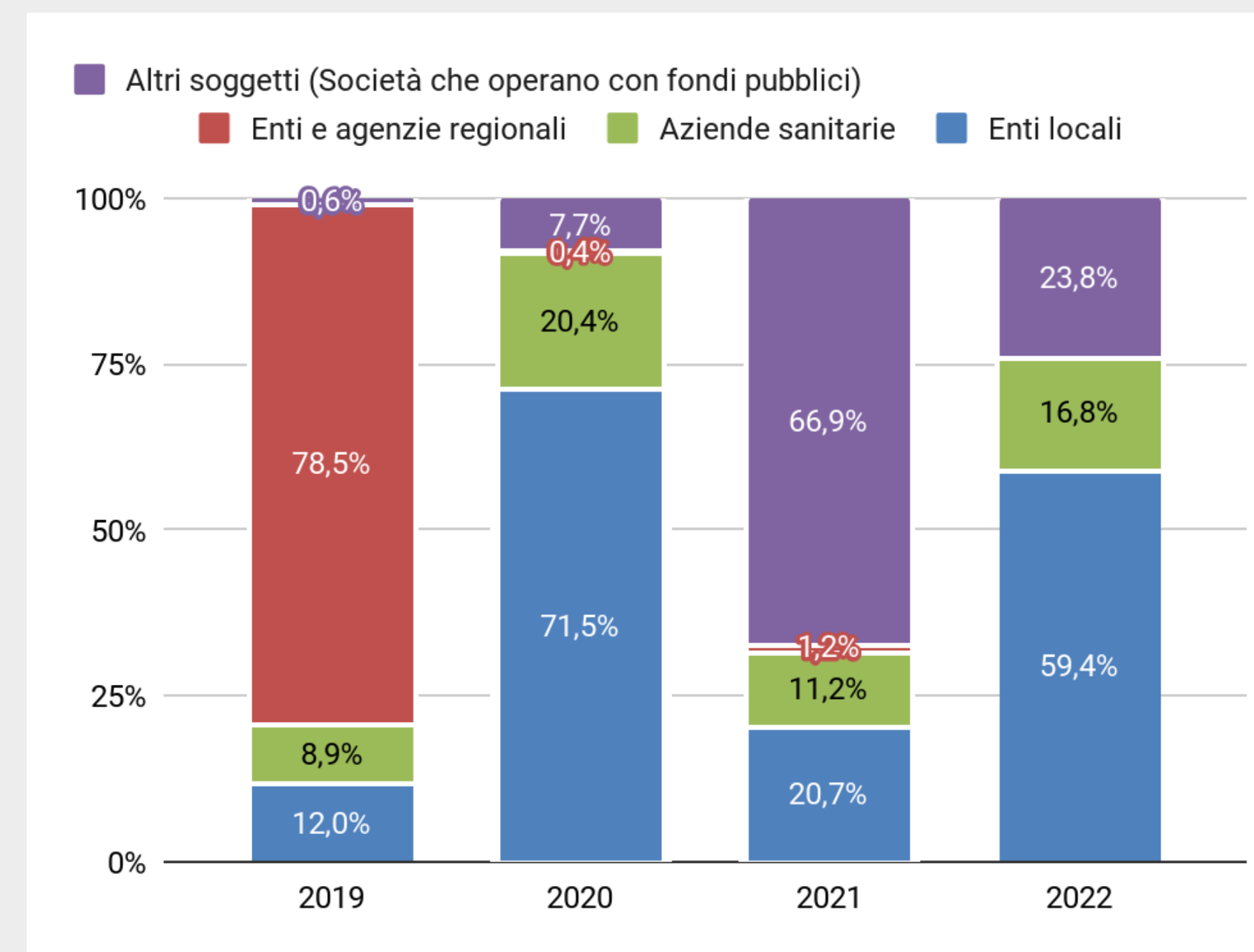
# Monitoraggio degli acquisti degli enti del territorio | SITAR

Numero



**Bandi CAM per  
tipologia di stazione  
appaltante**

Importi



**Piano d'azione per la sostenibilità  
ambientale dei consumi pubblici  
in Emilia-Romagna 2024-2026.**

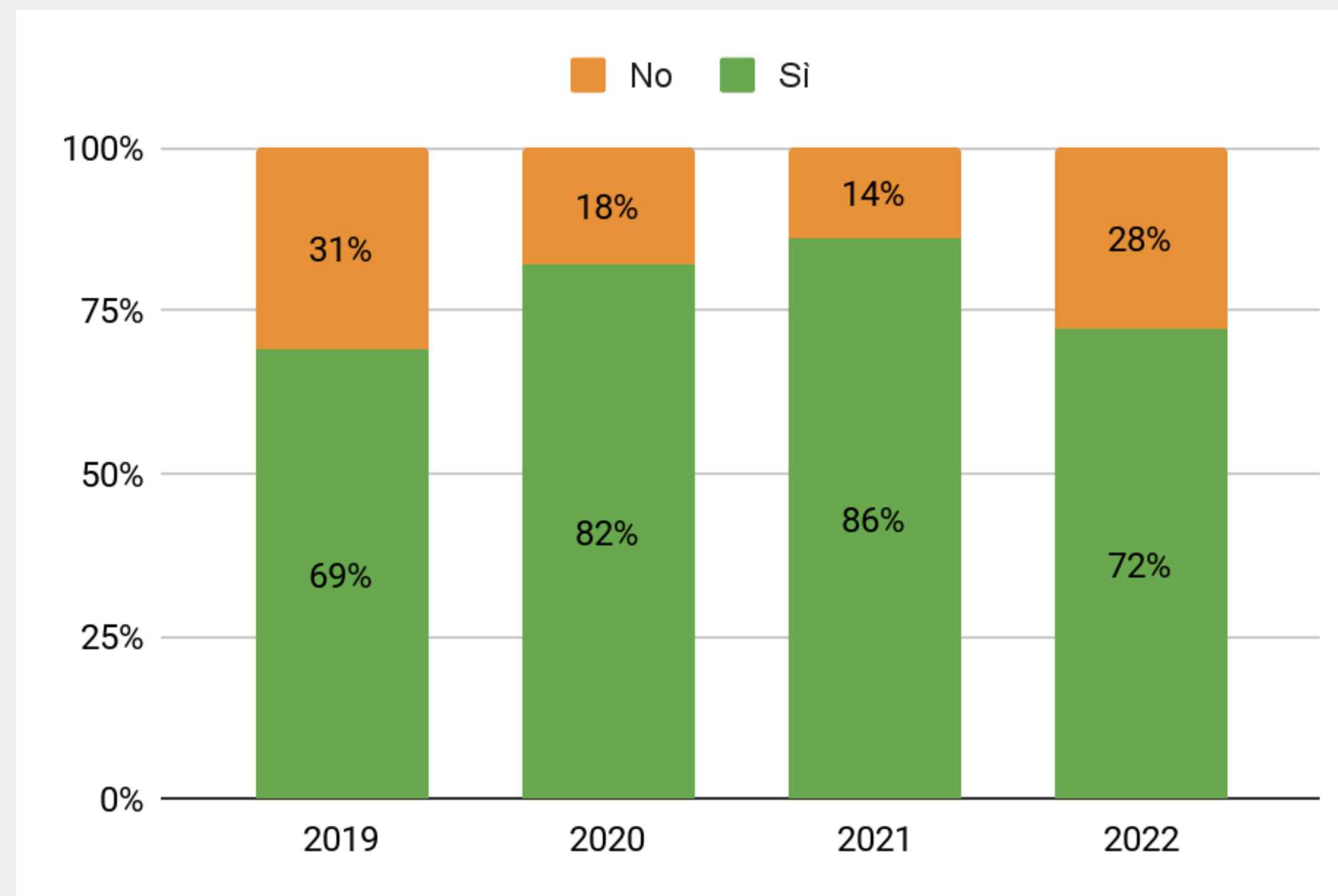
## Monitoraggio degli acquisti dell'ente Regione | SAP

L'applicazione del GPP da parte dell'ente Regione viene monitorato attraverso la piattaforma SAP: il sistema informatico di contabilità regionale.

L'attuale sistema di monitoraggio è in via di revisione per restituire un dato più accurato e consentire un maggior numero di elaborazioni.

# Monitoraggio degli acquisti dell'ente Regione | SAP

Percentuali di impegni verdi (importo) 2019-2022



**Piano d'azione per la sostenibilità ambientale dei consumi pubblici in Emilia-Romagna 2024-2026.**

**Grazie dell'attenzione!**

**Michele Bartolomei | ART-ER**

**Piano d'azione per la sostenibilità  
ambientale dei consumi pubblici  
in Emilia-Romagna 2024-2026.**