



PROVINCIA DI FERRARA

Consiglio Provinciale – Seduta del 19/06/2014

Deliberazione n. 45/2014

OGGETTO: N. 18

PIANO TERRITORIALE DEL PARCO REGIONALE DEL DELTA DEL PO-STAZIONE CENTRO STORICO DI COMACCHIO. APPROVAZIONE DELLA VALUTAZIONE AMBIENTALE STRATEGICA. INTEGRAZIONE DELL' ATTO DELIBERATIVO N. 25 DEL 27.03.2014.

L'anno DUEMILAQUATTORDICI addì DICIANNOVE del mese di GIUGNO alle ore 14:30 si è riunito in seduta pubblica nelle sale delle adunanze il Consiglio Provinciale regolarmente convocato ai sensi dell'art. 7 del Regolamento del Consiglio con avviso in data **12-6-2014** Prot. n. **41670**.

PRESIDENTE DELLA PROVINCIA: MARCELLA ZAPPATERRA

CONSIGLIERI (assegnati n. 30, in carica n. 30)

- | | | |
|----------------------|--------------------------|-----------------------|
| 1) ANSALONI Mario | 11) DI MARTINO Cristiano | 21) MORI Simone |
| 2) ASTOLFI Alberto | 12) FABBRI Alan | 22) NARDINI Giovanni |
| 3) BERGAMINI Fabio | 13) FORTINI Antonio | 23) PARON Barbara |
| 4) BLE' Alessandro | 14) GIACOMONI Andrea | 24) QUARZI Maria |
| 5) CALVANO Paolo | 15) GUERRINI Pier Luigi | 25) RORATO Alessandro |
| 6) CARIANI Marcella | 16) GUGLIELMINI Sergio | 26) TADDEO Ugo |
| 7) CARLI Paolo | 17) IOTTI Ornella | 27) TALMELLI Cora |
| 8) CASTELLUZZO Mario | 18) MAGRI Giuseppe | 28) TANCINI Luciano |
| 9) CHENDI Renata | 19) MATLI' Paolo | 29) TROMBINI Leonardo |
| 10) CORVINI Luigi | 20) MINARELLI Nicola | 30) VERRI Davide |

Dei quali sono presenti n. **26** Assenti: 5: BERGAMINI FABIO, CHENDI RENATA, CORVINI LUIGI, FABBRI ALAN, PARON BARBARA

Hanno giustificato l'assenza i Consiglieri: -

Partecipa il SEGRETARIO GENERALE MARIO CAPALDI

Partecipano inoltre alla seduta, ai sensi del vigente Statuto, gli Assessori Provinciali: **Gaiani, Nardini, Calderoni, Bianchini, Bellini**

Accertata la validità dell'adunanza il Sig. LEONARDO TROMBINI in qualità di PRESIDENTE DEL CONSIGLIO ne assume la presidenza.

Scrutatori: **Talmelli, Castelluzzo, Fortini**

Originale Firmato Digitalmente

Proposta n. 4022/2014

IL CONSIGLIO

Su proposta dell'Assessore alla Pianificazione territoriale, Urbanistica, Sistemi informativi, Telematica, Sviluppo E-government, Mobilità e reti di trasporto Patrizia Bianchini;

Richiamate:

- la L.R. 2 luglio 1988 n. 27 che istituisce il Parco regionale del Delta del Po;
- la L.R. n. 20/00 e ss.mm.ii. "Disciplina generale sulla tutela e l'uso del territorio" e ss.mm.ii., con particolare riferimento agli artt. 27 (procedimento di approvazione del P.T.C.P.) e 14 (conferenze e accordi di pianificazione);
- la L.R. 14 aprile 2004 n. 7, denominata "Disposizioni in materia ambientale" che, agli artt. 1÷9, definisce i ruoli dei diversi enti nell'ambito di applicazione delle Direttive comunitarie 92/43/CEE e 79/409/CEE;
- la L.R. n. 06/2005 e ss.mm.ii. "Disciplina della formazione e della gestione del sistema regionale delle aree naturali protette e dei siti della rete natura 2000";
- la deliberazione di C.R. n. 173/01 "Approvazione dell'atto di indirizzo e coordinamento tecnico sui contenuti conoscitivi e valutativi dei piani e sulla conferenza di pianificazione";
- la deliberazione del Consiglio Regionale n. 484 del 28 maggio 2003, di approvazione dell'atto di indirizzo e coordinamento tecnico denominato "Strumenti cartografici digitali e modalità di coordinamento ed integrazione delle informazioni a supporto della pianificazione";
- il D.lgs. 152/2006 "Norme in materia ambientale";
- la L.R. 09/2008 "Disposizioni transitorie in materia di valutazione ambientale strategica e norme urgenti per l'applicazione del decreto legislativo 3 aprile 2006 n. 152";
- la deliberazione dell'Assemblea legislativa n. 243 del 22.07.2009, di approvazione del Programma per il sistema delle aree protette e dei siti della Rete Natura 2000, previsto dall'art. 12 della L.R. 6/2005;
- la Circ. Ass. 01.02.2010 "Indicazioni illustrative delle innovazioni in materia di governo del territorio, introdotte dai titoli I° e II° della L.R. 06/2009;
- il Piano Territoriale di Coordinamento Provinciale della Provincia di Ferrara (il cui ultimo adeguamento è stato approvato con Delib. C.P. n. 80/63173 del 28.07.10, esecutiva ai sensi di legge, contestualmente all'approvazione del POIC);
- la L.R. 23 dicembre 2011, n. 24 "Riorganizzazione del sistema regionale delle aree protette e dei siti della rete natura 2000 e istituzione del parco regionale dello Stirone e del Piacenziano";

Evidenziato che l'art. 28 della L.R. 06/2005 e ss.mm.ii. stabilisce:

- che il Piano del Parco venga approvato dalla Provincia, secondo la procedura di approvazione del P.T.C.P. di cui all'articolo 27 della L. R. n. 20/2000 e ss.mm.ii.;
- che l'Ente di gestione del Parco elabori il documento preliminare del Piano territoriale del Parco, il Quadro Conoscitivo, nonché la valutazione preventiva di sostenibilità ambientale e territoriale, secondo i contenuti definiti dalla L.R. n. 20/2000 e ss.mm.ii.;

Originale Firmato Digitalmente

- che, ai fini dell'esame del documento preliminare del piano, il Presidente della Provincia - accertata la conformità degli elaborati predisposti dall'Ente di gestione agli strumenti di pianificazione territoriale di scala regionale e provinciale - convochi una Conferenza di pianificazione, ai sensi dell'art. 14 della L.R. n. 20/2000 e ss.mm.ii.;
- che alla Conferenza di pianificazione siano chiamati a partecipare la Regione, i Comuni e le Comunità montane facenti parte dell'Ente di gestione, nonché i Comuni e le Province contermini l'Ente di gestione del Parco;
- che la suddetta Conferenza realizzi, altresì, la concertazione con le associazioni economiche e sociali nonché con quelle ambientaliste aventi una rilevante rappresentatività a livello regionale;
- che la Provincia provveda all'adozione del Piano motivando le eventuali modifiche apportate;

Dato atto, secondo le previsioni della suddetta L.R. 06/2005 e ss.mm.ii., con particolare riferimento all'art. 29 "Norme particolari per la pianificazione del Parco del Delta del Po", che :

- il Piano territoriale del Parco del Delta del Po è sostituito dai Piani di stazione, che - allo scopo di garantire l'unitarietà della pianificazione del Parco stesso - sono adottati ed approvati secondo le procedure di cui all'articolo 28, previa acquisizione dell'intesa dell'Ente di gestione del Parco;
- le prescrizioni ed i vincoli del Piano della stazione "Centro storico di Comacchio" trovano applicazione anche per le aree urbanizzate;

Considerato:

- che, in data 25.09.09, l'Assemblea del Parco Regionale del Delta del Po ha deliberato l'approvazione del documento preliminare del piano in oggetto;
- che il suddetto documento è stato trasmesso ai competenti Uffici della Provincia, con nota prot. n. 6682 in data 14.10.09, assunta al P.G. dell'Ente il 19.10.09 con n. 81900;
- che, accertata la conformità del suddetto elaborato alla pianificazione di livello sovraordinato, la Presidente della Provincia ha provveduto, con atto prot. n. 85660 del 29.10.09 all'indizione della Conferenza di Pianificazione finalizzata alla concertazione istituzionale tra le Amministrazioni competenti all'esercizio delle funzioni pianificatorie, chiamando a farne parte gli aventi diritto ai sensi dell'art. 28 c. 4° della L.R. 06/2005 e ss.mm.ii., nonché gli Enti territoriali e le amministrazioni competenti al rilascio dei pareri, delle intese e degli atti di assenso di qualsiasi tipo necessari nell'ambito della procedura in oggetto;
- che i lavori della Conferenza si sono aperti il 14.12.2009, quindi sospesi a far data dal 07.06.2010, successivamente riaperti con la seduta del 05.10.2010 e immediatamente interrotti in accoglimento di ulteriore specifica richiesta del neo eletto Sindaco del Comune di Comacchio;
- che la Conferenza, a seguito di quest'ultima interruzione, ha riavviato i propri lavori il 31.01.2011;
- che la seduta conclusiva della Conferenza di Pianificazione si è tenuta il 28.04.2011;

Richiamati:

- i materiali del Documento Preliminare, presentati in apertura della Conferenza di pianificazione, ed i contributi fatti pervenire dai soggetti partecipanti, agli atti del competente ufficio;
- i verbali delle sette sedute e il documento finale della Conferenza, nonché i verbali degli incontri conoscitivi effettuati con il Tavolo di Agenda 21 Locale e con le organizzazioni sociali ed economiche di Comacchio, secondo quanto stabilito nella seduta di riavvio, in atti;
- la deliberazione di G.P. nn. 134/32808 del 26.04.2011, esecutiva ai sensi di legge, recante “LL. RR. 20/2000 e 06/2005 e ss.mm.ii. Piano di stazione “Comacchio Centro Storico” del Parco Regionale del Delta del Po. Parere per la seduta finale della Conferenza di Pianificazione”;
- la deliberazione di C.P. nn. 110/97421 del 20.12.2012, esecutiva ai sensi di legge, di adozione del piano di che trattasi, composto dagli elaborati di seguito elencati:
 - Allegato “A”: Quadro Conoscitivo (Q.C.), composto da 1 relazione e da 6 tavole (QC/1, QC/2, QC/5, QC/6, QC/7, QC/8);
 - Allegato “B”: Relazione di Progetto (P1);
 - Allegato “C”: Cartografia della zonizzazione (n. 8 tavole da P2/1 a P2/8);
 - Allegato “D”: Quadro sinottico delle zonizzazioni (Tavola P3);
 - Allegato “E”: Carta del sistema della fruizione (Tavola P4);
 - Allegato “F”: Norme di Attuazione del Piano (P5);
 - Allegato “G”: Valutazione di Sostenibilità Ambientale Territoriale (VALSAT);

Ricordato:

- che tali elaborati sono stati redatti conformemente agli apporti forniti dagli Enti interessati in sede di Conferenza di pianificazione, nonché alle osservazioni delle parti sociali appositamente coinvolte;
- che copia della suddetta documentazione di piano è stata trasmessa alla Giunta Regionale, ai fini della formulazione delle riserve, nonché, ai fini del deposito, agli altri Enti individuati dall’art. 27 c. 4° della L.R. 20/2000 e ss.mm.ii., rispettivamente, con note prot. n. 9423 e 9419 del 07.02.2013;
- che, ai sensi dell’art. 27 c. 5 della L.R. 20/2000 e ss.mm.ii., si è provveduto - in data 13.02.2013 - alla pubblicazione dell’avviso dell’avvenuta adozione del piano sul Bollettino Ufficiale Telematico della Regione Emilia-Romagna - n. 31 periodico parte II - e sulle pagine regionali del Resto del Carlino;
- che, pertanto, il termine per la presentazione delle osservazioni, di 60 gg giorni naturali e consecutivi decorrenti dalla pubblicazione dell’avviso sul BURERT, è venuto a scadenza il 15.04.2013;
- che le osservazioni sono state depositate presso i competenti uffici provinciali, nonché pubblicate, nell’ottica della massima trasparenza e diffusione delle informazioni, sul sito Web dell’Ente (assieme all’intera documentazione di piano, alle riserve regionali, alle osservazioni della Soprintendenza Regionale per i Beni Culturali e Ambientali e ai verbali della Conferenza di Pianificazione);

Evidenziato che, con propria deliberazione n° 731 del 10 giugno 2013, agli atti del competente Ufficio, la Regione Emilia - Romagna ha espresso le riserve di cui all’art. 27 c. 7 della L.R. 20/2000 e ss.mm.ii.;

Dato atto che sulle riserve espresse dalla Giunta Regionale, nonché sulle osservazioni pervenute, i competenti uffici dell’Ente hanno condotto una puntuale e minuziosa istruttoria, in esito alla quale
Originale Firmato Digitalmente

sono state formulate le controdeduzioni di cui all'atto deliberativo di C. P. n. 50 del 25.07.2013, recante "Piano del Parco del Delta del Po - Stazione Centro Storico di Comacchio. Controdeduzioni alle riserve regionali e alle osservazioni presentate";

Dato atto, altresì:

- che le procedure di informazione e partecipazione sono state completate provvedendo, ai sensi dell'art. 14 del D.Lgs. 152/06, alla pubblicazione del Rapporto Ambientale adeguato con le controdeduzioni alle riserve espresse dalla RER nella succitata deliberazione n° 731 del 10 giugno 2013 e alle osservazioni sopra citate;
- che, con nota prot. n. 60015 del 06.08.2013 il Servizio Piani della Provincia di Ferrara ha provveduto alla comunicazione del Rapporto Ambientale e della sintesi non Tecnica del Piano in oggetto ad ARPA Sez.ne Prov.le di Ferrara, all'USL – Dipartimento Sanità Pubblica di Ferrara e al Consorzio di Bonifica Pianura di Ferrara, ai sensi e per gli effetti dell'art. 13 c. 5 del D.Lgs. 152/06 e ss.mm.ii.;
- che, con nota prot. n. 60017 del 06.08.2013 il Servizio Piani della Provincia di Ferrara ha provveduto alla comunicazione e al deposito del Rapporto Ambientale e della sintesi non Tecnica del Piano in oggetto al Servizio Valutazione Impatto Ambientale e Promozione sostenibilità ambientale della RER, ai sensi e per gli effetti dell'art. 13 cc. 5 e 6 del D.Lgs. 152/06 e ss.mm.ii.;
- che l'avviso contenente le informazioni di cui al c. 1 dell'art. 14 del D.Lgs. 152/06 e ss.mm.ii. è stato pubblicato sul BURERT in data 14.08.2013, oltre che sul sito web della Provincia di Ferrara e su quello della Regione Emilia-Romagna ;
- che a seguito di tale pubblicazione, alla Regione Emilia Romagna e alla Provincia di Ferrara sono pervenute le osservazioni del Comune di Comacchio e del Circolo Legambiente "Delta del Po";
- che, con nota P.G. n. 082748 del 18.11.2013, si è altresì provveduto alla trasmissione alla R.E.R.della versione coordinata del Piano (nella cui stesura organica i competenti uffici provinciali hanno provveduto ad evidenziare le variazioni conseguenti alle controdeduzioni), per l'espressione dell'intesa propedeutica alla definitiva approvazione, ai sensi e per gli effetti dell'art. 27 commi 9 e 10 della L.R. 20/2000 e ss.mm.ii.;
- che, con nota P.G. n. 0035639 del 07.02.2014, i competenti Uffici della R.E.R. hanno richiesto alla Provincia di Ferrara, ad integrazione della documentazione trasmessa ai fini della Valutazione Ambientale Strategica (VAS), la Valutazione di Incidenza (VINCA) ed è stata comunicata l'interruzione dei termini per la conclusione dell'istruttoria del Piano in questione;
- che, con nota in data 17.02.2014, i competenti Uffici Provinciali hanno provveduto alla trasmissione alla R.E.R. della documentazione richiesta con la nota sopra citata;

Vista la deliberazione di G.R. n 207 del 24.02.2014, di espressione dell'intesa di cui all'art. 27 comma 9 della L.R. 20/2000 e ss.mm.ii. in merito al Piano Territoriale del Parco Regionale del Delta Del Po-Stazione Centro Storico di Comacchio, alle condizioni e per le motivazioni analiticamente indicate nella Relazione istruttoria ad essa allegata quale sua parte integrante e sostanziale;

Richiamata la seguente disposizione, contenuta nell'atto deliberativo regionale sopra citato: "*dato atto che, ai fini della valutazione ambientale strategica (VAS) del Piano territoriale del parco regionale del Delta del Po, Stazione centro storico di Comacchio, si provvederà ad integrare il presente provvedimento con apposito atto deliberativo attinente all'espressione del parere motivato sul piano stesso*";

Originale Firmato Digitalmente

Richiamata inoltre la deliberazione di C.P. n. 25 del 27.03.2014, esecutiva ai sensi di legge, con cui:

- si provvede all'approvazione del Piano Territoriale del Parco Regionale del Delta del Po-Stazione Centro Storico di Comacchio, nella stesura coordinata e integrata in puntuale adeguamento a quanto richiesto dalla Regione Emilia - Romagna con la deliberazione di G.R. prot. n. 207 del 24.02.2014;
- Viene dato atto che, ai fini della valutazione ambientale strategica (VAS) del Piano, si provvederà con successivo atto deliberativo – qualora necessario - ad integrare il provvedimento di approvazione del Piano, in adeguamento alle condizioni eventualmente avanzate dalla R.E.R., con apposito ulteriore atto deliberativo da adottarsi in ottemperanza a quanto previsto dalla succitata deliberazione di G.R. n. 207/2014;

Dato atto

- che, con propria nota assunta al P.G. dell'Ente in data 16.04.2014 al n. 28014, il Servizio Valutazione Impatto e Promozione Sostenibilità Ambientale della Regione Emilia – Romagna ha provveduto alla trasmissione della deliberazione n. 262 del 03.03.2014 “Parere motivato in merito alla VAS del Piano Territoriale della stazione Comacchio Centro Storico del Parco regionale del Delta del Po adottato con DCP n. 1120 del 20 dicembre 2012 e relativo rapporto ambientale (D.Lgs. 152/06, art. 14 e L.R. 20/00 art. 5)”;
- che, visto il contenuto del Parere Motivato, questa Amministrazione ha provveduto ad adeguare il documento di VAS del Piano di Stazione introducendo in tale elaborato le richieste di modifica poste ai punti 4. e 5. del Parere Motivato;
- che questa Amministrazione ha inoltre ritenuto opportuno adeguare il documento di VAS alle raccomandazioni contenute al punto 1. e al punto 3, primo capoverso, del Parere Motivato;
- che questa Amministrazione non ha ritenuto necessario apportare le integrazioni consigliate al punto 2. e al punto 3. , secondo e terzo capoverso, in quanto richiamanti questioni già compiutamente trattate sia nei capitoli 2.1. e 2.2 del documento di VAS così come a suo tempo contro dedotto in adeguamento al parere regionale, nonché già dettagliatamente contenute nella Relazione di Piano e nelle Norme di Attuazione del medesimo;
- che si è provveduto a redigere la Dichiarazione di Sintesi, di cui all'art.17 del D.Lgs. 152/2006;
- che non è stato necessario apportare modifica alcuna ai documenti ed elaborati di Piano di Stazione già approvati con la richiamata deliberazione C.P. n. 25 del 27.03.2014, giusta la precedente Intesa espressa dalla Giunta Regionale con deliberazione n 207 del 24.02.2014;

Ritenuto pertanto di provvedere all'approvazione della VAS del Piano Territoriale del Parco Regionale del Delta del Po Stazione Comacchio Centro Storico (costituita dal Rapporto Ambientale e dallo Studio di Incidenza Ambientale, ad integrazione dell'approvazione di cui alla delibera di C.P. n. 25 del 27.03.2014 adeguandone puntualmente gli elaborati alle condizioni indicate dalla Giunta della R.E.R. all'interno della propria deliberazione n. 262/2014, nelle modalità indicate al punto precedente;

Dato atto che dall'adozione del presente atto non deriva alcun impegno di carattere finanziario a carico dell'Ente;

Originale Firmato Digitalmente

Acquisito il parere favorevole del Responsabile del Settore interessato in ordine alla regolarità tecnica;

Ricordato che la pratica è stata trattata dalla 3^a Commissione Consiliare nella seduta del 18-6-2014;

Udita la relazione dell'Assessore Bianchini;

Uditi gli interventi per dichiarazione di voto dei Consiglieri: Tancini, Guglielmini e Fortini (interventi acquisiti agli atti a mezzo di registrazione su supporto informatico);

Con n. 17 voti favorevoli e n. 2 astenuti (i Consiglieri Carli e Tancini) espressi con votazione elettronica dai n. 19 Consiglieri votanti su n. 21 Consiglieri presenti - i Consiglieri Rorato e Verri non hanno votato – (assenti al momento del voto i Consiglieri Iotti, Taddeo, Matlì, Di Martino e Minarelli);

DELIBERA

1. Di prendere atto del PARERE MOTIVATO positivo espresso dal competente Servizio della Regione Emilia - Romagna sulla proposta di Piano Territoriale della Stazione “Centro Storico di Comacchio” del Parco Regionale del Delta del Po adottato dalla Provincia di Ferrara con DCP 110/97421 del 20/12/2012, e controdedotto con Delib. CP 50 del 25/07/2013, esecutiva ai sensi di legge, ai sensi dell’art. 15, del D. Lgs. 152/06, “in quanto non si ravvisano rilevanti effetti significativi negativi sull’ambiente, a condizione che si tenga adeguatamente conto di quanto riportato” all’interno della D.G.R. 262 del 03.03.2014;
2. Di approvare, conseguentemente, la documentazione della Valutazione Ambientale Strategica del Piano Territoriale del Parco Regionale del Delta del Po-Stazione Centro Storico di Comacchio (Rapporto Ambientale e Studio di Incidenza Ambientale) nella stesura coordinata e integrata in puntuale adeguamento a quanto richiesto dalla Regione Emilia - Romagna con la succitata deliberazione di G.R. prot. n. 262/2014;
3. Di dare atto che la Valutazione Ambientale Strategica di cui al punto 2. precedente andrà ad integrare la documentazione facente parte del piano approvato con deliberazione di C.P. n. 25 del 27.03.2014 mantenendo pertanto la medesima denominazione: Rapporto Ambientale - allegato G) (allegato 1) e Studio di Incidenza Ambientale - allegato H) (allegato 2), parti integranti e sostanziali sia della presente deliberazione che del Piano stesso;
4. Di approvare la Dichiarazione di Sintesi (allegato 3), di cui all’art.17 del D.Lgs. 152/2006, allegata al presente atto, quale parte integrante;
5. Di rendere pubblica, ai sensi dell’art. 17 del D.Lgs. 152/2006, la decisione finale in merito alla approvazione del Piano, nonché il Parere motivato, la Dichiarazione di sintesi e le misure per il monitoraggio tramite la pubblicazione nel Bollettino Ufficiale della Regione nonché sui siti web della Provincia di Ferrara e della Regione Emilia-Romagna, con l’indicazione della sede ove si possa prendere visione del piano o programma adottato e di tutta la documentazione oggetto dell’istruttoria;
6. Di provvedere al deposito presso il Servizio Programmazione strategica e Progetti speciali della Provincia di Ferrara –corso Isonzo, 105/a- di copia integrale del Piano approvato, così

Originale Firmato Digitalmente

come integrato con la presente deliberazione, nonché alla pubblicazione sul sito istituzionale della Provincia dei medesimi documenti e di tutta la documentazione prodotta nel percorso di formazione ed approvazione del Piano, ai fini della libera consultazione dello stesso;

7. Di trasmettere il Piano approvato, così come integrato con la presente deliberazione, alle amministrazioni di cui al comma 2 dell'art. 27 della L.R. 20/2000 e ss.mm.ii.;
8. Di dare atto che la Regione Emilia Romagna provvederà alla pubblicazione sul BURERT dell'avviso dell'avvenuta approvazione del Piano;
9. Di dare atto che il piano entrerà in vigore dalla data di pubblicazione dell'avviso dell'approvazione sul Bollettino Ufficiale della Regione, ai sensi del comma 12 dell'art. 27 della L.R. 20/2000 e ss.mm.ii.;
10. Di dare atto, infine, che nessun onere di natura finanziaria deriva in capo all'Ente dall'adozione della presente deliberazione.

sm/

Approvato e sottoscritto

IL SEGRETARIO GENERALE
Dott. Mario Capaldi

IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO
Leonardo Trombini