

REGIONE EMILIA-ROMAGNA

Atti amministrativi

GIUNTA REGIONALE

Atto del Dirigente DETERMINAZIONE

Num. 25277 del 23/12/2022 BOLOGNA

Proposta: DPG/2022/25890 del 23/12/2022

Struttura proponente: SETTORE AREE PROTETTE, FORESTE E SVILUPPO ZONE MONTANE
DIREZIONE GENERALE CURA DEL TERRITORIO E DELL'AMBIENTE

Oggetto: PSR 2014-2020 REGIONE EMILIA-ROMAGNA - MISURA 08, TIPO OPERAZIONE 8.3.01 "PREVENZIONE DELLE FORESTE DANNEGGIATE DA INCENDI, CALAMITÀ NATURALI ED EVENTI CATASTROFICI". ANNUALITÀ 2018. DGR N. 1076/2018: ULTERIORE PROROGA DEL TERMINE DI PRESENTAZIONE DELLE DOMANDE DI PAGAMENTO.

Autorità emanante: IL DIRETTORE - DIREZIONE GENERALE CURA DEL TERRITORIO E DELL'AMBIENTE

Firmatario: PAOLO FERRECCHI in qualità di Direttore generale

Responsabile del procedimento: Gianni Gregorio

Firmato digitalmente

IL DIRETTORE GENERALE

Richiamati:

- il Regolamento (UE) n. 1303 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013 recante disposizioni comuni sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione, sul Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca e disposizioni generali sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca, e che abroga il regolamento (CE) n. 1083/2006 del Consiglio;
- il Regolamento (UE) n. 1305 del 17 dicembre 2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio sul sostegno allo sviluppo rurale da parte del Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR) e che abroga il regolamento (CE) n. 1698/2005 del Consiglio;
- il Regolamento (UE) n. 1306 del 17 dicembre 2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio sul finanziamento, sulla gestione e sul monitoraggio della politica agricola comune e che abroga i regolamenti del Consiglio (CEE) n. 352/1978, (CE) n. 165/1994, (CE) n. 2799/1998, (CE) n. 814/2000, (CE) n. 1290/2005 e (CE) n. 485/2008;
- il Regolamento delegato (UE) n. 640 dell'11 marzo 2014 della Commissione che integra il regolamento (UE) n. 1306/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio per quanto riguarda il sistema integrato di gestione e di controllo e le condizioni per il rifiuto o la revoca di pagamenti nonché le sanzioni amministrative applicabili ai pagamenti diretti, al sostegno allo sviluppo rurale e alla condizionalità;
- il Regolamento delegato (UE) n. 807 dell'11 marzo 2014 della Commissione che integra talune disposizioni del regolamento (UE) n. 1305/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio sul sostegno allo sviluppo rurale da parte del Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR) e che introduce disposizioni transitorie;
- il Regolamento di esecuzione (UE) n. 808 del 17 luglio 2014 della Commissione recante modalità di applicazione del Regolamento (UE) n. 1305/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio sul sostegno allo sviluppo rurale da parte del Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR);

- il Regolamento di esecuzione (UE) n. 809 del 17 luglio 2014 della Commissione recante modalità di applicazione del Regolamento (UE) n. 1306/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio per quanto riguarda il sistema integrato di gestione e di controllo, le misure di sviluppo rurale e la condizionalità;
- il Programma di Sviluppo Rurale 2014-2020 della Regione Emilia-Romagna - Versione 11.1 - attuativo del citato Regolamento (UE) n. 1305 del 17 dicembre 2013, così come modificato nella formulazione approvata dalla Commissione europea con Decisione C(2021) 6321 del 23 agosto 2021, di cui si è preso atto con deliberazione n. 1353 del 24 agosto 2021;
- la deliberazione della Giunta regionale n. 2292 del 19 dicembre 2022, con la quale si è approvata la "Proposta di modifica del Programma di Sviluppo Rurale 2014-2020 della Regione Emilia-Romagna ai sensi dell'art. 11 Reg. (UE) n. 1305/2013. (Versione 12), attualmente al vaglio della Commissione UE.

Viste:

- la L.R. 4 settembre 1981 n. 30 recante norme per la valorizzazione delle risorse forestali;
- la legge regionale 30 luglio 2015, n. 13 "Riforma del Sistema di governo regionale e locale e disposizioni su Città Metropolitana di Bologna, Province, Comuni e loro Unioni";
- la L.R. 23 luglio 2001, n. 21 che istituisce l'Agencia Regionale per le Erogazioni in Agricoltura (AGREA) per l'Emilia-Romagna, formalmente riconosciuta quale Organismo pagatore regionale per le Misure del P.R.S.R. con Decreto del Ministro delle Politiche Agricole e Forestali del 13 novembre 2001 e successive modifiche ed integrazioni.

Considerato che:

- fra le Misure previste dal P.S.R. 2014-2020 approvato, è compresa la MISURA 08 "Investimenti nello sviluppo delle aree forestali e nel miglioramento della redditività delle foreste";
- nell'ambito della MISURA 08 è compreso il Tipo di Operazione 8.3.01 "Prevenzione delle foreste danneggiate da incendi, calamità naturali ed eventi catastrofici".

Dato atto che:

- con la deliberazione della Giunta regionale n. 1076/2018 è stato approvato il bando regionale per l'annualità 2018, attuativo degli interventi previsti dalla Operazione 8.3.01 "Prevenzione delle foreste danneggiate da incendi, calamità naturali ed eventi catastrofici" nell'ambito della Misura 08 del P.S.R. 2014-2020;
- al punto 12. "Tempi di esecuzione dei lavori" dell'Allegato A, parte integrante e sostanziale della sopra richiamata deliberazione n. 1076/2018, si stabiliva che "i lavori dovranno essere realizzati entro la data ultima del 30/03/2021";
- con la determinazione dirigenziale n.2972 del 19/02/2019 si prorogava al 15/04/2019 il termine per l'ultimazione dell'istruttoria delle domande di sostegno a valere sul Tipo di Operazione 8.3.01 "Prevenzione delle foreste danneggiate da incendi, calamità naturali ed eventi catastrofici" previsto dal bando regionale approvato con la deliberazione n. 1076/2018;
- con la determinazione dirigenziale n. 6528 del 10/04/2019 è stata approvata la graduatoria dei progetti ammessi a finanziamento, di quelli ammissibili, dei non ammessi e dei non ricevibili afferenti alla Misura 08 "Investimenti nello sviluppo delle aree forestali e nel miglioramento della redditività delle foreste", Tipo di operazione 8.3.01 "Prevenzione delle foreste danneggiate da incendi, calamità naturali ed eventi catastrofici" per l'annualità 2018;
- con la sopracitata determinazione si stabiliva altresì che entro il 30/09/2021 i beneficiari dovevano presentare la domanda di pagamento a saldo, allegando la documentazione comprovante l'effettuazione della spesa e l'avvenuta realizzazione dei lavori (per i quali la data ultima non poteva comunque superare il 30/03/2021);
- con la deliberazione della Giunta regionale n. 357/2020 sono stati prorogati i termini per l'invio da parte dei beneficiari della documentazione comprovante l'avvenuta consegna dei lavori e per l'invio ove previsto, tramite SIAG, delle comunicazioni integrative, a seguito delle misure disposte per la gestione dell'emergenza COVID-19;
- con la determinazione dirigenziale n. 22938 del 22/12/2020, anche in recepimento delle disposizioni nazionali in materia di sospensione dei termini dei procedimenti amministrativi causa emergenza sanitaria COVID-19, è stato approvato un quadro riepilogativo dei

termini in vigore per l'attuazione dei Tipi di operazione afferenti alla Misura 08 del PSR 2014-2020 della Regione Emilia-Romagna, di competenza del Servizio Aree Protette, Foreste e Sviluppo della Montagna;

- con la determinazione sopracitata, il termine di ultimazione lavori per i progetti ammessi a finanziamento è stato dilazionato al 21/06/2021 e il termine per la presentazione della domanda di pagamento a saldo è stato dilazionato al 22/12/2021, considerando applicabili gli 83 giorni di sospensione dei procedimenti amministrativi previsti dalle disposizioni nazionali (equivalenti al periodo intercorrente tra il 23/02/2020 e il 15/05/2020);
- con propria determinazione dirigenziale n. 10228 del 31/05/2021, il termine di ultimazione lavori per i progetti ammessi a finanziamento è stato ulteriormente prorogato al 31/10/2021, rimanendo invariato al 22/12/2021 il termine per la presentazione delle domande di pagamento a saldo;
- con propria determinazione dirigenziale n. 19769 del 25/10/2021, il termine di ultimazione lavori per i progetti ammessi a finanziamento è stato ulteriormente prorogato al 30/09/2022 e il termine per la presentazione delle domande di pagamento a saldo al 31/12/2022.

Preso atto che:

- con Prot.07.12.2022.1213260.E è pervenuta al Settore competente una richiesta di proroga, da parte del beneficiario Unione dei Comuni della Romagna Forlivese, di tre mesi del sopracitato termine ultimo stabilito per la presentazione della domanda di pagamento a saldo, motivata dall'impossibilità, da parte della Giunta dell'Ente, di definire entro fine anno la decisione su un contenzioso avviato in sede di firma del CRE tra stazione appaltante e impresa esecutrice in merito ai lavori relativi alla domanda di sostegno n. 5104536;
- con Prot. 22/12/2022.1250909.E è stata inoltre acquisita agli atti del Settore Aree Protette, Foreste e Sviluppo Zone Montane, una segnalazione (preceduta da una richiesta di assistenza informatica per via telefonica) inviata al servizio di supporto e risoluzione dei problemi informatici della piattaforma dell'Organismo Pagatore "Sistema Informativo di AGREA" (agreaassistenzasiag@regione.emilia-romagna.it) da parte del personale addetto del medesimo Ente beneficiario, che segnalava un errore nel calcolo del contributo finale

richiesto nel modulo della domanda di pagamento a saldo n. 5381728, in corso di compilazione;

- al punto 12.3 "Proroghe" dell'Allegato A, parte integrante e sostanziale della sopra richiamata deliberazione n. 1076/2018, si stabiliva che "Con atto motivato del Dirigente responsabile, possono essere autorizzate proroghe di inizio e fine lavori, quando debitamente giustificate, in seguito al ricevimento di idonea richiesta scritta, tenendo in considerazione la compatibilità tra i tempi di ultimazione dei lavori e quelli di rendicontazione delle spese all'Organismo pagatore. Le richieste di proroga devono essere fatte pervenire in forma scritta, al servizio competente per la concessione. Le richieste dovranno pervenire almeno 30 giorni dalla scadenza del termine che si chiede di prorogare in modo da permetterne l'istruttoria";
- si reputa giustificabile il mancato rispetto delle tempistiche di presentazione delle richieste di proroga, in quanto attribuibili a cause imprevedibili e urgenti;
- la mancata concessione della proroga del termine di rendicontazione potrebbe non permettere la verifica, da parte delle strutture competenti dell'Organismo Pagatore AGREA del problema informatico segnalato e la sua eventuale risoluzione in tempi utili, interessando potenzialmente anche altri beneficiari del medesimo bando, considerata anche l'imminente chiusura e riduzione delle attività dei presidi delle strutture pubbliche a causa delle festività di fine anno.

Valutata, pertanto, l'opportunità di assicurare, attraverso una proroga per tutti i beneficiari, le migliori condizioni per l'espletamento di tutti gli adempimenti connessi alla corretta ultimazione dei lavori e alla relativa rendicontazione delle spese sostenute.

Ritenuto pertanto opportuno, viste le motivazioni, di prorogare al 31/03/2023 il termine per la presentazione di domanda di pagamento a saldo nel Sistema Informativo di AGREA.

Visti:

- la Legge Regionale 26 novembre 2001, n. 43 "Testo unico in materia di organizzazione e di rapporti di lavoro nella Regione Emilia-Romagna" e s.m.;
- il Decreto Legislativo 14/03/2013, n. 33 recante "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità,

trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni" e ss.mm.ii;

- la determinazione n. 2335 del 9 febbraio 2022 avente ad oggetto "Direttiva di indirizzi interpretativi degli obblighi di pubblicazione previsti dal decreto legislativo n. 33 del 2013. Anno 2022;"
- la determinazione n. 19063 del 24/11/2017 "Provvedimento di nomina del Responsabile del procedimento ai sensi degli articoli 5 e ss. della L. 241/1990 e ss.mm. e degli articoli 11 e ss. della L.R. 32/1993";
- la determinazione n. 5615 del 25/03/2022 "Riorganizzazione della Direzione generale Cura del territorio e dell'Ambiente. Istituzione aree di lavoro. Conferimento incarichi dirigenziali e proroga incarichi di posizione organizzativa".

Richiamate le circolari del Capo di Gabinetto del Presidente della Giunta regionale PG/2017/0660476 del 13 ottobre 2017 e PG/2017/0779385 del 21 dicembre 2017 relative ad indicazioni procedurali per rendere operativo il sistema dei controlli interni predisposte in attuazione della propria deliberazione n. 468/2017.

Richiamate, infine, le deliberazioni della Giunta Regionale:

- n. 2416 del 29 dicembre 2008 ad oggetto "Indirizzi in ordine alle relazioni organizzative e funzionali tra le strutture e sull'esercizio delle funzioni dirigenziali. Adempimenti conseguenti alla delibera 999/2008. Adeguamento e aggiornamento della delibera 450/2007" per quanto applicabile;
- n. 468 del 10/04/2017, recante "Il sistema dei controlli interni nella Regione Emilia-Romagna";
- n. 111 del 31/01/2022 recante "Piano triennale di prevenzione della corruzione e trasparenza 2022-2024, di transizione al piano integrato di attività e organizzazione di cui all'art. 6 del D.L. n. 80/2021";
- n. 324 del 07/03/2022, avente ad oggetto "Disciplina organica in materia di organizzazione dell'Ente e gestione del personale";
- n. 325 del 07/03/2022, avente ad oggetto "Consolidamento e rafforzamento delle capacità amministrative: riorganizzazione dell'Ente a seguito del nuovo modello

di organizzazione e gestione del personale”;

- n. 426 del 21/03/2022, avente ad oggetto “Riorganizzazione dell’Ente a seguito del nuovo modello di organizzazione e gestione del personale. Conferimento degli incarichi ai Direttori Generali e ai Direttori di Agenzia”;
- n. 1846 del 02/11/2022, avente ad oggetto “Piano Integrato delle Attività e dell’Organizzazione 2022-2024”.

Dato atto che il responsabile del procedimento ha dichiarato di non trovarsi in situazione di conflitto, anche potenziale, di interessi.

Attestata la regolarità amministrativa del presente atto.

Richiamate le considerazioni formulate in premessa, che costituiscono parte integrante del seguente dispositivo;

D E T E R M I N A

1. **di prorogare al 31/03/2023** il termine per la presentazione di domanda di pagamento a saldo nel Sistema Informativo di AGREA relativa ai progetti ammessi a finanziamento per il Tipo di operazione 8.3.01 “Prevenzione delle foreste danneggiate da incendi, calamità naturali ed eventi catastrofici” del P.S.R. 2014-2020, annualità 2018;
2. di disporre la trasmissione, per mezzo PEC, del presente provvedimento ai beneficiari interessati;
3. di disporre la pubblicazione del presente provvedimento sui portali web dedicati del Settore Aree Protette, Foreste e Sviluppo Zone Montane e della Direzione Generale Agricoltura, Caccia e Pesca;
4. di disporre, inoltre, la pubblicazione in forma integrale del presente atto sul Bollettino Ufficiale Telematico della Regione Emilia-Romagna;
5. di dare atto, altresì, che a causa di concomitanza di proroga dei termini di altri bandi della medesima Misura 08, si provvederà con successivo proprio provvedimento ad approvare il resoconto aggiornato dei termini in vigore per l’attuazione dei Tipi di operazione afferenti alla Misura 08 del PSR 2014-2020 della Regione Emilia-Romagna,

di competenza del Settore Aree Protette, Foreste e Sviluppo Zone Montane;

6. di dare atto infine che, per quanto previsto in materia di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni, si provvederà ai sensi delle disposizioni normative ed amministrative richiamate in parte narrativa.

Paolo Ferrecchi