

MONITORAGGIO REGIONALE ACQUISTI VERDI TRAMITE LA PIATTAFORMA SAP

Piano d'azione per la sostenibilità
ambientale dei consumi pubblici in
Emilia-Romagna 2024-2026



Cos'è il GPP



Il **Green Public Procurement** (appalti pubblici verdi) è stato definito dalla Commissione Europea come lo strumento di politica ambientale in base al quale *"le amministrazioni pubbliche integrano i criteri ambientali in tutte le fasi del processo di acquisto, incoraggiando la diffusione di tecnologie ambientali e lo sviluppo di prodotti validi sotto il profilo ambientale, attraverso la ricerca e la scelta dei risultati e delle soluzioni che hanno il minore impatto possibile sull'ambiente lungo l'intero ciclo di vita"*.

Contesto Nazionale



Il GPP è stato introdotto in Italia dal 2008 con il primo Piano d'azione per la sostenibilità ambientale dei consumi nel settore della pubblica amministrazione (approvato con DM Ambiente 11 aprile 2008, successivamente aggiornato con Decreto 10 aprile 2013).

Il nuovo **«Piano d'azione nazionale per la sostenibilità ambientale dei consumi nel settore della pubblica amministrazione»** (cosiddetto **PAN GPP**), è stato approvato con D.M. 3 agosto 2023. Il PAN GPP prevede l'adozione, con appositi decreti ministeriali, dei Criteri Ambientali Minimi (CAM) per diverse categorie di prodotti, servizi e lavori acquistati o affidati dalla Pubblica amministrazione.

Il **D. Lgs. 36/2023 «Codice dei contratti pubblici»**, all'art. 57, comma 2, conferma l'obbligatorietà, introdotta dal precedente D. Lgs. 50/2016, nella documentazione progettuale e di gara, delle specifiche tecniche e delle clausole contrattuali dei CAM. Tali criteri, in particolare quelli premianti, sono tenuti in considerazione anche ai fini della stesura dei documenti di gara per l'applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'articolo 108, commi 4 e 5.

LINK UTILI:

- <https://gpp.mase.gov.it>, al quale è possibile consultare il PAN GPP
- <https://gpp.mase.gov.it/CAM-vigenti> al quale è possibile consultare i CAM vigenti

Il Piano GPP 2024-2026

La Regione Emilia-Romagna persegue l'obiettivo di favorire l'implementazione e la diffusione del Green Public Procurement (appalti pubblici verdi) e di incentivare l'applicazione dei criteri di sostenibilità ambientale sul territorio regionale.

Già con la Legge 29 dicembre 2009, n. 28 ha introdotto criteri di sostenibilità ambientale in fase di approvvigionamento di beni e servizi da parte delle stazioni appaltanti della pubblica amministrazione; la suddetta Legge regionale viene attuata attraverso dei piani d'azione triennali.

Con DdA n. 166 del 11 giugno 2024 l'Assemblea legislativa regionale ha approvato il **quarto Piano d'azione per la sostenibilità ambientale dei consumi pubblici** per il triennio 2024-2026.



Gli obiettivi del Piano GPP 2024–2026

L'obiettivo generale del Piano è di raggiungere il 100% di bandi verdi per tutte le categorie coperte dai CAM, in linea con l'obiettivo nazionale.

Il Piano individua i seguenti obiettivi operativi (e conseguenti azioni):

- 1 accrescere le competenze degli addetti agli acquisti, imprese e liberi professionisti, più in generale: formazione e informazione
- 2 sensibilizzare e diffondere buone pratiche di acquisto e consumo
- 3 promuovere l'applicazione dei criteri ambientali anche negli strumenti di pianificazione regionali e locali
- 4 sviluppare progetti speciali
- 5 rafforzare il monitoraggio

Acquisti verdi. Dalla Teoria alla pratica.



Programma
di formazione
2025-2026

Il programma formativo 2025-2026 punta a promuovere la **conoscenza e l'implementazione dei Criteri Ambientali Minimi (CAM)** nei contratti pubblici.

Lo scopo è supportare enti pubblici e operatori economici (imprese e liberi professionisti) nell'adozione di pratiche di acquisto sostenibili e nell'applicazione normativa.

I corsi (organizzati con cadenza circa bimestrale) offrono lezioni teoriche, focus normativi e approfondimenti pratici, con casi studio ed esperienze applicative.

Monitoraggio Acquisti Verdi

Il PAN GPP nazionale evidenzia l'importanza del monitoraggio sia ai fini del controllo del rispetto della normativa sia per stimare i benefici economici ed ambientali derivanti dall'applicazione dei CAM. Non esiste però ad oggi una metodologia univoca di monitoraggio a livello nazionale.



Il monitoraggio degli acquisti verdi regionale è effettuato su due livelli mediante:

- sistema informatico di contabilità regionale (piattaforma SAP) per gli acquisti effettuati dalle Direzioni generali della Regione;
- dati sui contratti pubblici stipulati dagli enti territoriali rilevati dall'Osservatorio regionale contratti pubblici (SITAR – Sistema Informativo Territoriale per gli Appalti Regionali).

Monitoraggio acquisti verdi regionali SAP: stato di fatto

A partire da Settembre 2017, è stata utilizzata la Piattaforma SAP quale sistema di monitoraggio degli acquisti verdi regionali.

Il monitoraggio:

- era impostato su correlazioni tra le categorie di beni e servizi del Piano dei Conti (classificati al V livello) e le categorie merceologiche disciplinate dai CAM;
- prevedeva la codifica «Acquisto verde» come obbligatoria per finalizzare la transazione di inserimento impegno di spesa.



Criticità riscontrate:

- Campo «acquisto verde» vincolante
- Risultati poco attendibili

Monitoraggio acquisti verdi regionali SAP: finalità

Il Piano regionale prevede il monitoraggio della spesa verde effettuata in rapporto alla spesa totale di beni, servizi oltre che lavori (numero e valore monetario bandi verdi sul totale). La **percentuale di applicazione dei Criteri Ambientali Minimi (CAM)** è quindi il frutto di un rapporto.

Nel precedente sistema di monitoraggio il denominatore era identificato automaticamente attraverso una corrispondenza tra le categorie merceologiche rientranti nei CAM e il quinto livello del Piano dei Conti. – **Questa corrispondenza è risultata poco affidabile.**

Nel nuovo sistema sia il denominatore che il numeratore sono indicati direttamente dall'operatore.

Procedure in cui
sono applicati i CAM

Procedure che rientrano
nelle categorie
merceologiche dei CAM

Monitoraggio acquisti verdi regionali SAP: cosa cambia

Al fine di **automatizzare il sistema** e **migliorarne l'affidabilità dei risultati** ottenuti abbiamo, con il supporto di ART-ER ed in collaborazione con il Settore Innovazione digitale, Dati, Tecnologia e Polo archivistico ed il Settore Patrimonio, Logistica, Sicurezza e Approvvigionamenti, introdotto modifiche al sistema di monitoraggio regionale, accogliendo anche le richieste avanzate dal Settore Ragioneria.



Con l'introduzione della nuova gestione degli acquisti verdi, è richiesto di indicare, a livello di singola posizione del documento (proposta o impegno), se questa è soggetta all'acquisto verde. **Contestualmente o anche successivamente**, sarà possibile definire gli attributi specifici dell'anagrafica attraverso una transazione dedicata.

Le nuove funzionalità sono operative da febbraio 2026

Monitoraggio acquisti verdi regionali SAP: cosa cambia

La finalità del nuovo sistema:

- **non bloccare le procedure** – la compilazione del flag acquisto verde e dei successivi report non blocca la finalizzazione dell'impegno;
- **ottenere dei dati completi e più affidabili** – valorizzando il lavoro degli operatori e confidando nella responsabilità e consapevolezza di ciascuno.



Inserimento flag acquisti verdi su proposta/impegno

Per l'inserimento è stato predisposto un nuovo campo a livello di riga di proposta di impegno con la possibilità di dichiarare la posizione come interessata agli acquisti verdi.

Il campo è denominato "Acquisti Verdi".

Occorre flaggare il campo se il prodotto/servizio/lavoro rientra tra le categorie merceologiche per cui sono vigenti dei Criteria Ambientali Minimi (CAM).

Inserimento impegno/prenotazione

N. impegno/pren. Data istituzione 20.06.2025
Tipo documento 11 Impegno Data bilancio 20.06.2025
Società RER Regione Emilia Romagna
Oggetto in breve test
Divisa EUR
Somma totale 20,00

Posizioni doc.									
P...	C.I.G.	Testo	Op...	TS1	TS2	TS3	TS4	Codifica Progetto	Acquisti Verdi
1									x

Help - Visualizzare prenotazione fondi: Vid. riepilogo

Flag Acquisti verdi

Procedura

Occorre flaggare il campo se il prodotto/servizio/lavoro rientra tra le categorie merceologiche per cui sono vigenti dei Criteria Ambientali Minimi (CAM).

Link : CAM vigenti

Compilato il campo, l'intervento sulla proposta/impegno è terminato.

Gestione acquisti verdi

Per l'elaborazione delle informazioni degli acquisti verdi è stato creato il **report ZFM_ACQ_VERDI** che ha gli stessi input di ingresso del report ZFM_RIEP_IMPEGNO.

The screenshot shows the 'Gestione degli Acquisti Verdi' report selection screen. It features a table of selection parameters with input fields and a vertical column of yellow icons on the right.

Parametri di selezione			
Società	RER		
Area finanziaria	RER		
N.Impegno/Prenotazione	3025004219	A	
Tipo Documento		A	
Data di bilancio		A	
Capitolo		A	
Servizio		A	
Direzione		A	
Tipo impegno		A	
Tipo gestione impegno		A	
Impegno perente			
Protocollo		A	

È possibile agire solo sugli impegni che hanno il campo "Acquisti Verdi" valorizzato.

Gestione acquisti verdi

Esso consente di visualizzare e gestire gli attributi degli acquisti verdi attraverso l'ALV GRID.

Gestione degli Acquisti Verdi

Gestione Acquisti Verdi

Dettaglio Identificazione degli acquisti verdi nell'impegno

Impegno	Posizione	Capito	Oggetto	Servizio	Descrizione Servizio	Importo to	CAM 1	Quantità verde 1	Importo Verde 1	CAM 2	Quantità verde 2	Importo Verde 2	Tipologia Strumenti
3025004219	1	U03869	SPESE PER AT...	00000318	SETTORE AFFARI LEG...	1,00		0,00	0,00		0,00	0,00	

Attributi che compongono gli acquisti verdi:

- a) Criteri ambientali minimi (CAM);
- b) Importo e Quantità verde;
- c) Tipologia procedura;
- d) Strumenti.

Attributi Anagrafica

I campi **CAM**, **Tipologia procedura** e **Strumenti** hanno un matchcode dal quale è possibile selezionare il valore desiderato.

☰ Criteri ambientali minimi (1) 23 Trovati inserimenti

Delimitazioni

Inizio Validità: 2025

Cri Amb	Descrizione
ARINT	Arredi per interni-fornitura, servizio di noleggio e servizio di estensione della vita utile di arredi per interni
ARUBN	Arredo urbano-Affidamento servizio di prog. di parchi giochi, la fornitura e la posa in opera di prodotti per l'arredo urbano e
AUSIN	Ausili per l'incontinenza-Ausili per l'incontinenza - fornitura di ausili per l'incontinenza
CALZA	Calzature da lavoro e accessori in pelle-fornitura di calzature da lavoro non DPI e DPI, articoli e accessori in pelle
CAM1	Test 1
CAM2	TEST 2
CARTA	Carta-acquisto di carta per copia e carta grafica
CARTU	Cartucce-fornitura di cartucce toner e cartucce a getto di inchiostro e per l'affidamento del servizio integrato di raccolta di cart
EDILZ	Edilizia-affidamento di servizi di progettazione e affidamento di lavori per interventi edilizi
EVENT	Eventi culturali-servizio di organizzazione e realizzazione di eventi
ILLFP	Illuminazione pubblica (fornitura e progettazione)-acquisizione di sorgenti luminose per illuminazione pubblica, l'acquisizione
ILLSE	Illuminazione pubblica (servizio)-servizio di illuminazione pubblica
INFRA	Infrastrutture stradali-affidamento del servizio di progettazione ed esecuzione dei lavori di costruzione, manutenzione e adegua
LAVNO	Lavaggio industriale e noleggio di tessili e materasseria-affidamento del servizio di lavaggio industriale e noleggio di tessili e r
PULIZ	Pulizie e sanificazione-affidamento del servizio di pulizia e sanificazione di edifici e ambienti ad uso civile, sanitario e per i pro
RIFIU	Rifiuti urbani e spazzamento stradale-affidamento del servizio di raccolta e trasp. dei rifiuti urbani, del servizio di pulizia e spa
RISTC	Ristorazione collettiva-servizio di ristorazione collettiva e fornitura di derrate alimentari
RISTO	Ristoro e distributori automatici-affidamenti relativi ai servizi di ristoro e alla distribuzione di acqua di rete a fini potabili
SEEP	Servizi energetici per gli edifici-contratti EPC-affidamento integrato di un contratto a prestazione energetica di servizi energetic
STAMP	Stampanti-affidamento del servizio di stampa gestita, affidamento del servizio di noleggio di stampanti e di apparecchiature m
TESSI	Tessili-forniture ed il noleggio di prodotti tessili e per il servizio di restyling e finissaggio di prodotti tessili
VEICO	Veicoli-acquisto, leasing, locazione, noleggio di veicoli adibiti al trasporto su strada e per i servizi di trasporto pubblico terrest
VERDE	Verde pubblico-servizio di gestione del verde pubblico e fornitura prodotti per la cura del verde

☰ Tipologia procedura (1) 3 Trovati inseri...

Tipologia procedura	Descr. breve
1	Affidamento diretto
2	Negoziata
3	Aperta

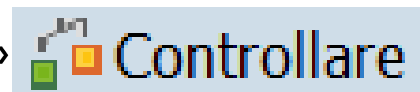
3 Trovati inserimenti

Strumenti	Descrizione Strumenti
1	MEPA di Consip (convenzione, accordo quadro, altro strumento in aff. diretto o procedura negoziata)
2	Intercent-ER (convenzione, accordo quadro o altro strumento, gara in accordo di servizio)
3	SATER
4	ALTRO

Attributi Anagrafica

È possibile indicare fino a 2 CAM applicati nell'acquisto verde, esplicitando per ciascuno il relativo importo.

Valorizzando il campo **Importo verde** e cliccando sul tasto «Controllare» verrà calcolata la quantità verde ed effettuato un controllo sugli altri campi valorizzabili.



La sommatoria dei due importi verdi non può essere maggiore dell'importo totale.

Il controllo viene fatto per riga, è quindi necessario selezionare la riga e poi premere sul tasto «Controllare» per effettuarlo.

Con il tasto «Salvare»



verranno salvati i dati in tabella.

Conclusioni

La giornata odierna rientra tra le attività di promozione, attraverso azioni di sensibilizzazione, informazione e formazione, della sostenibilità ambientale nell'operato dell'Amministrazione.

Per il conseguimento degli obiettivi del Piano regionale degli acquisti verdi occorre la **collaborazione** di tutte le strutture regionali sulla base delle loro specifiche competenze.



Confidiamo nella responsabilità e nella consapevolezza di tutti gli addetti SAP affinché la compilazione delle nuove funzionalità (seppur non vincolante) permetta un monitoraggio efficace e rappresentativo degli acquisti verdi regionali.

Grazie per l'attenzione

Ing. Sara Imola e Ing. Valentina Tripaldi

Direzione Generale Cura del Territorio e
dell'Ambiente

Area rifiuti e bonifica siti contaminati, servizi
pubblici ambientali

HelpDeskgpp@Regione.Emilia-Romagna.it

