



## ***Green Public Procurement in Emilia-Romagna: a che punto siamo?***

*I primi risultati del monitoraggio del Piano regionale GPP  
2016-2018*

**Patrizia Bianconi**, Regione Emilia-Romagna  
**Marco Ottolenghi, Angela Amorusi**, ERVET

*Bologna, 19 Aprile 2018*



## Il Piano di Azione della Regione Emilia Romagna per lo sviluppo del Green Public Procurement (GPP)

La Regione Emilia Romagna sulla base di quanto previsto dalla

**Legge Regionale n. 28 del 2009**

Si è dotata di uno Strumento di Attuazione

**Piano di azione per la sostenibilità ambientale  
dei consumi pubblici in Emilia-Romagna**



Piano 2013-2015.....D.A.R. n. 91 del 2012 ⇒ Green il 30% degli acquisti

Piano 2016-2018.....D.A.R n.108 del 2017 ⇒ art. 34 Nuovo Codice Appalti

## Il Piano 2016 -2018: gli obiettivi strategici 1/2

*Il Piano ambisce in primis di supportare l'applicazione dell'art. 34 del Dlgs 50/2016 ss.mm.ii. per rispondere all'obbligo di applicazione dei Criteri Ambientali Minimi (CAM) al 100%.*

Il piano si prefigge di raggiungere il **50% di appalti sostenibili\* al 2018** per le categorie di appalto di beni, servizi o lavori per le quali non sono stati ancora definiti i CAM ministeriali (come ad esempio i dispositivi medici; la realizzazione della pavimentazione stradale; etc.).

L'**ambito di applicazione** del Piano riguarda l'amministrazione regionale e gli enti/agenzie ad essa collegate quali, a titolo esemplificativo, ARPAE, l'Agenzia regionale per la protezione civile, Ibc - Istituto per i beni artistici culturali e naturali, AIPO, nonché tutte le pubbliche amministrazioni presenti sul territorio (Comuni, Comunità Montane, Unioni di Comuni); agli Enti Parco, e ad altri Enti di diritto pubblico.

## Il Piano 2016 -2018: gli obiettivi strategici 2/2

1. Consolidare e rafforzare la **formazione** e la **comunicazione**;
2. Agevolare e promuovere l' applicazione dei **CAM** anche nelle **procedure connesse all' utilizzo dei fondi comunitari**;
3. **Supportare le stazioni appaltanti** nella predisposizione e adozione dei criteri ambientali e sociali nelle proprie iniziative di gara;
4. Coinvolgere maggiormente le **associazione di categoria degli operatori economici nel processo di diffusione e promozione** dei CAM agli associati;
5. Promuovere **diffusione dei CAM** anche presso **altre tipologie di amministrazioni** (*enti parchi; l' università; gli enti di ricerca e le società partecipate regionali*);
6. Applicare, perfezionare, estendere e consolidare un **sistema di monitoraggio**
7. Promuovere l' uso di **strumenti di valutazione del costo dei prodotti lungo il ciclo di vita.**

## Il Piano 2016 -2018: gli obiettivi operativi

1. **Accrescere le competenze** degli addetti agli acquisti della Regione e più in generale di tutti gli Enti pubblici soggetti al nuovo Codice degli Appalti: formazione e informazione
2. Sensibilizzare e **diffondere buone pratiche** di acquisto e consumo attraverso il coinvolgimento dell'università; enea; enti parchi; ASL; etc.
3. **Promuovere l'applicazione dei criteri ambientali nella normativa**, nella programmazione e negli strumenti di pianificazione regionali e locali
4. **Incentivare l'innovazione** attraverso il ricorso ad appalti pre-commerciali e sperimentazioni (R&S; metodologia LCC)
5. **Sviluppare progetti speciali** nel settore dei lavori (Edilizia; Energia...)
6. **Incentivare l'adozione dei CAM** negli acquisti e nei bandi di finanziamento attraverso **la partecipazione a programmi comunitari**

## OBIETTIVO OPERATIVO 1

**ACCRESCERE  
LE  
COMPETENZE**

### EVENTI

**N.5 SEMINARI  
N. 408  
PARTECIPANTI**

**N. 1 CORSO E-  
LEARNING  
N. 110 ISCRITTI**

**IN CORSO  
FORMAZIONE  
RIVOLTA ALLE  
IMPRESE, ENTI  
PUBBLICI  
TERRITORIALI**

### STRUMENTI

**N. 2.926 VISUALIZZAZIONI  
TOOLKIT 2015  
N. 89 DOWNLOAD TOOLKIT  
2017**

**N. 16 RICHIESTE HELPDESK  
N. 2.800 VISUALIZZAZIONI  
FAQ**

**IN CORSO  
REALIZZAZIONE DI N. 3  
MANUALI TECNICI  
- GUIDA PRATICA AGLI  
ACQUISTI  
- CAM ARREDO URBANO  
- CAM RISTORAZIONE**

### NETWORKING

Progettualità con altre  
Organizzazioni (regioni,  
centrali, etc.)

**MODULI E-  
LEARNING  
- EDILIZIA 2018  
- SERVIZI  
ENERGETICI 2019  
- ETC...**

**ORGANIZZAZIONI  
DI N. 3  
WORKSHOP  
TEMATICI**

**MANUALI TECNICI  
DEDICATI AI CAM**

## OBIETTIVO OPERATIVO 2



## OBIETTIVO OPERATIVO 3

### ENERGIA-PER 2030

Promozione degli acquisti verdi della PA e della conoscenza dei CAM e delle opportunità offerte nella loro applicazione con riferimento agli aspetti energetici

### RIFIUTI-PRGR 2021

Realizzazione di bandi e capitolati per acquisti verdi negli enti pubblici

### ECONOMIA CIRCOLARE-LR N.16/2015

art. 3 comma 5 - La Regione, nell'ambito delle politiche della promozione degli acquisti verdi promuove l'acquisto e l'utilizzo di materiali riutilizzabili nei servizi di refezione pubblica.

## PROMUOVERE L'APPLICAZIONE DEI CAM NELLA NORMATIVA REGIONALE

### QUALITA'ARIA-PAIR 2020

Interventi sulla mobilità (flotta automezzi degli Enti); appalti per mezzi off road e per forniture di servizi a basso impatto ambientale

### INQUINAMENTO LUMINOSO

Attualmente, a seguito dell'emanazione dei CAM Ministeriali (Criteri Ambientali Minimi ) di cui al DM 27/9/2017, la direttiva applicativa DGR. 1732 del 12/11/2015 che promuove la riduzione dell'inquinamento luminoso è in via di aggiornamento e se ne prevede l'emanazione entro giugno 2018.



## OBIETTIVO OPERATIVO 4

**INCENTIVARE  
L'INNOVAZIONE**



**PC, NOTEBOOK**



**FOTOCOPIATRICI**

**AVVIATA COLLABORAZIONE  
CON INTERCENT-ER  
PER APPLICAZIONE DELLA  
METODOLOGIA UE LIFE  
CYCLE COSTING (LCC)**



**APPARECCHI  
ELETTROMEDICALI**

## OBIETTIVO OPERATIVO 5

### SVILUPPARE PROGETTI SPECIALI



#### RENDICONTAZIONE CO2

VALUTATE N. 7 CONVENZIONI DI INTERCENTER ALLO SCOPO DI QUANTIFICARE LE TONNELLATE DI CO2 RISPARMIATE CON L'INTRODUZIONE DEI CRITERI AMBIENTALI



#### RIQUALIFICAZIONE ENERGETICA

AVVIATA COLLABORAZIONE PER L'INTRODUZIONE DEI CAM NELLA RIQUALIFICAZIONE ENERGETICA DEGLI EDIFICI PUBBLICI DI PROPRIETA' DELLA REGIONE – PROGETTO SHERPA

## OBIETTIVO OPERATIVO 6

**INCENTIVARE I  
CAM NEI  
PROGRAMMI  
COMUNITARI**

**REALIZZATI  
N. 2 INCONTRI  
FORMATIVI CON LE  
AUTORITA' DI GESTIONE  
DEI FONDI UE**

## Il Monitoraggio/1

Il sistema di monitoraggio è strutturato su tre tipologie di interventi:

1. Interventi *ad hoc* sul **sistema informatico di contabilità regionale** (piattaforma SAP) attraverso il quale ciascuna Direzione Regionale effettua gli adempimenti contabili (programmazione, impegno e liquidazione) della spesa pubblica ed in particolare intervenendo (mediante apposizione di un flag ad hoc) sulla fase dell'impegno previsto per i contratti pubblici stipulati.
2. Reperimento dei dati relativi agli acquisti verdi effettuati tramite convenzioni e accordi di servizio stipulate dalla **centrale di committenza della Regione E-R Intercent-er**.
3. Ricognizione dei contratti (sopra la soglia dei 40.000 €) attraverso l'**Osservatorio regionale contratti pubblici (SITAR)** riguardante i contratti stipulati dalle stazioni appaltanti del territorio regionale che inviano le informazioni ad ANAC, l'Autorità Nazionale Anticorruzione.

Avviato a  
Settembre  
2017

Avviato a  
Novembre  
2017

Grazie alla collaborazione con il Servizio ICT regionale; il Servizio gestione della spesa regionale, il Servizio giuridico del territorio è stato possibile avviare il monitoraggio dell'ente Regione e Agenzie e del territorio.

## Monitoraggio SAP: Regione ed Agenzie

Per l'implementazione del sistema di monitoraggio attraverso la Piattaforma SAP sono state equiparate le categorie di beni e servizi del Piano dei Conti (previsto dal D.lgs. n. 118/2011) *classificati al V livello* con le categorie merceologiche disciplinate dai CAM.

### Esempio:

Categoria merceologica	Voce PdC	Descrizione Voce PdC
Arredi per interni uffici, scuole, sale da lettura	U.1.03.02.09.003	Manutenzione ordinaria e riparazioni di mobili e arredi
	U.2.02.01.03.001	Mobili e arredi per ufficio
	U.2.02.01.03.002	Mobili e arredi per alloggi e pertinenze
	U.2.02.01.03.999	Mobili e arredi n.a.c.
	U.2.02.04.03.001	Mobili e arredi per ufficio acquisiti mediante operazioni di leasing finanziario
	U.2.02.04.03.002	Mobili e arredi per alloggi e pertinenze acquisiti mediante operazioni di leasing finanziario
	U.2.02.04.03.999	Spese di investimento per mobili e arredi n.a.c. acquisiti mediante operazioni di leasing finanziario

## Monitoraggio SAP: Regione ed Agenzie


Nella transazione di inserimento impegno di spesa, è stato aggiunto il nuovo campo «**Acquisto verde**». Per tutti i V livelli del Piano dei conti relazionati a una categoria merceologica è **obbligatorio l'inserimento della codifica Acquisto Verde**.

Per i V livelli non relazionati alle categorie merceologiche, non è possibile indicare alcun valore nel campo Acquisto verde.

**Inserimento impegno/prenotazione**

N. impegno/pren.  Data istituzione   
 Tipo documento  Impegno Data bilancio   
 Società  Regione Emilia Romagna  
 Oggetto in breve   
 Divisa   
 Somma totale

Posizioni doc.													
P...	Ragione Sociale	C.U.P.	C.I.G.	Testo	Ri...	SIOPE	PDCF	L1	L2	L3	L4	Lv5	Acq.Verde
1	CNS - CONSORZIO NAZIONALE SERVIZI S					1030213002		1	3	2	13	2	



## Monitoraggio SAP: Regione ed Agenzie

Qualora il V livello sia relazionato a una categoria merceologica, cliccando il match code del campo Acquisto Verde, il sistema presenta le categorie merceologiche che possono essere associate al V livello del Piano dei conti selezionato. Nel caso in cui l'acquisto non rientri in un acquisto verde, è necessario selezionare il codice 99.99 «No acquisto verde».

### Inserimento impegno/prenotazione


 Inserimento

N. impegno/pren.   
 Tipo documento  Impegno  
 Società  Regione Emilia Romagna  
 Oggetto in breve   
 Divisa   
 Somma totale

Data istituzione   
 Data bilancio

#### Posizioni doc.

P...	Ragione Sociale	C.U.P.	C.I.G.	Testo	Ri...	SIOPE PDCF	L1	L2	L3	L4	Lv5	Acq.Verde
1	CNS - CONSORZIO NAZIONALE SERVIZI S					1030213002	1	3	2	13	2	

Codice formattato acquisti verde (6) 3 Trovati inserimenti

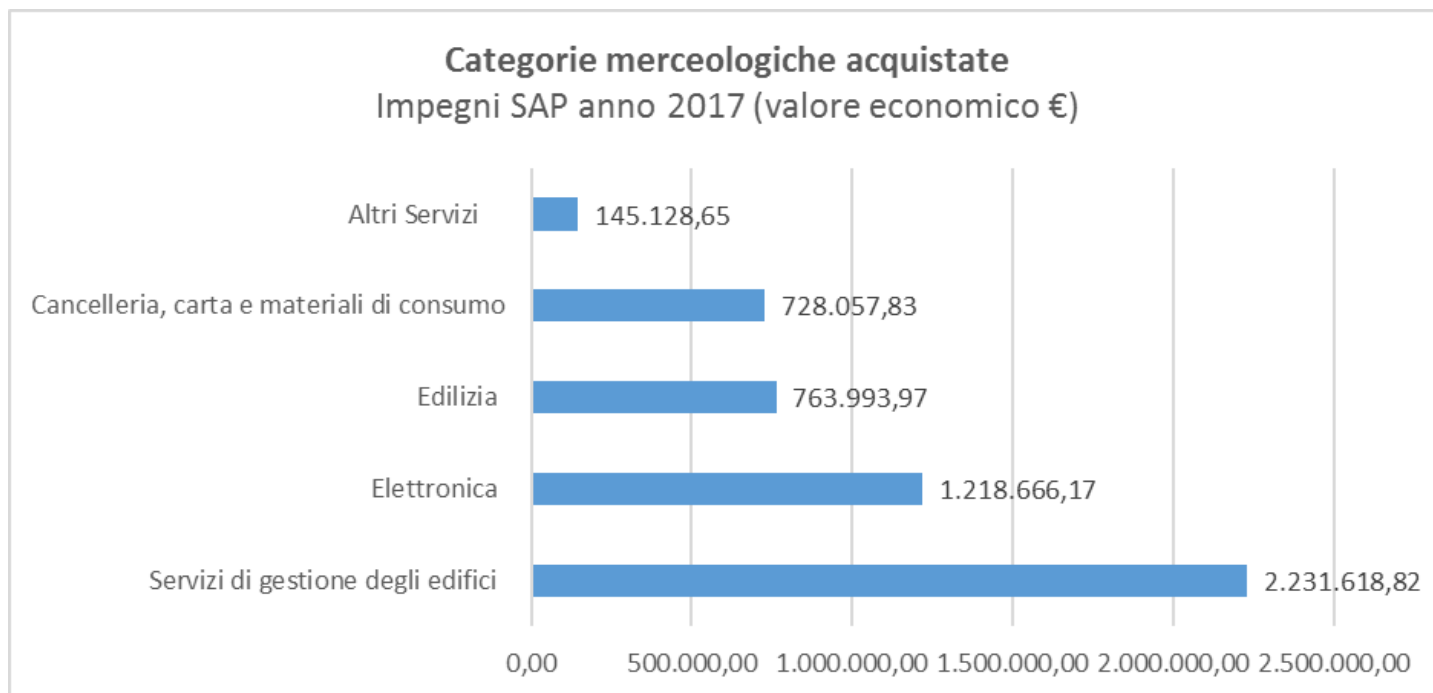
#### Delimitazioni

Area finanziaria: RER

Grup.cat.m	Cat. merc.	In. Val.	Fine Val.	Cd form.AV	Descrizione	Codice formattato	Descrizione
10	1	2017	9999	10.01	Servizi di pulizia e fornitura di materiali per l'igiene	U.1.03.02.13.002	Servizi di pulizia e lavanderia
10	2	2017	9999	10.02	Servizi di sanificazione per ambienti ospedalieri	U.1.03.02.13.002	Servizi di pulizia e lavanderia
99	99	0000	0000	99.99	No acquisto verde		

## I primi risultati del monitoraggio SAP: Regione

Da una prima estrazione dei dati inseriti nel sistema SAP emerge che i **contratti pubblici verdi** della Regione con l'applicazione dei **Criteri Ambientali** ammontano ad una spesa complessiva di **5.101.373,76** euro.



(\* Dato sottostimato: è in corso la ricognizione degli impegni inseriti nel sistema SAP nel periodo antecedente all'inserimento del flag "acquisto verde" – Settembre 2017 per completare il monitoraggio)



## Monitoraggio SITAR: stazioni appaltanti territoriali

Il **SITAR** assolve agli obblighi, che nel precedente Codice dei contratti pubblici del 2006 erano contenuti nell'art. 7 e oggi sono individuati fra i compiti spettanti all'Osservatorio nazionale (e sezioni regionali competenti per territorio) di cui all'art. 213 del D. Lgs. n. 50/2016, in modo unitario alle diverse esigenze di monitoraggio dei vari organismi legalmente deputati semplificando l'azione di invio delle informazioni da parte delle **stazioni appaltanti attive sul territorio regionale** e concentrando in un'unica banca dati le diverse informazioni.

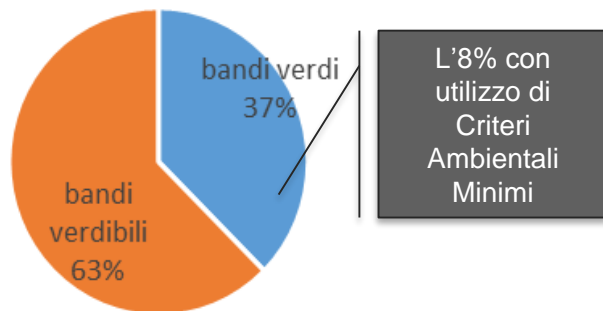
Allo scopo di monitorare i bandi realizzati in conformità ai Criteri Ambientali Minimi ministeriali è stato inserito un *flag CAM* all'interno del Sistema SITAR che chiede alla stazione appaltante se «**La procedura rientra nell'ambito di applicazione delle disposizioni di cui all'articolo 34 del Dlgs. 50/2016 e ss.mm.ii.?**»

## I Primi risultati del monitoraggio SITAR: Territorio 1/3

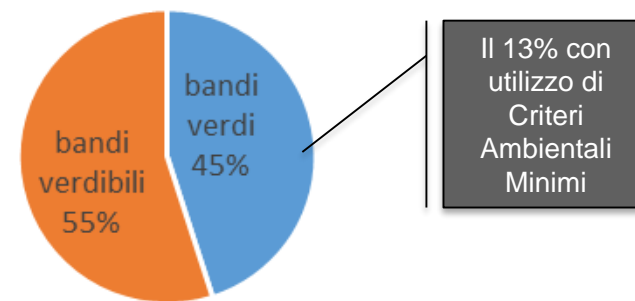
Il campione analizzato dall'Osservatorio SITAR sono **123** su **507** procedure di affidamento (di importo  $\geq 40.000,00$ ) aggiudicate nel biennio 2016-2017.

Sono stati considerati **bandi verdi** tutti quei bandi che presentavano almeno 3 criteri ambientali e/o sociali compresa la richiesta delle certificazioni ambientali per la riduzione della garanzia fideiussoria introdotta nel nuovo codice appalti (art.93) e i bandi con l'applicazione dei CAM

**Bandi verdi**  
 N. procedure  $\geq 40.000,00$  € / Totale  
 dati stimati anno 2016

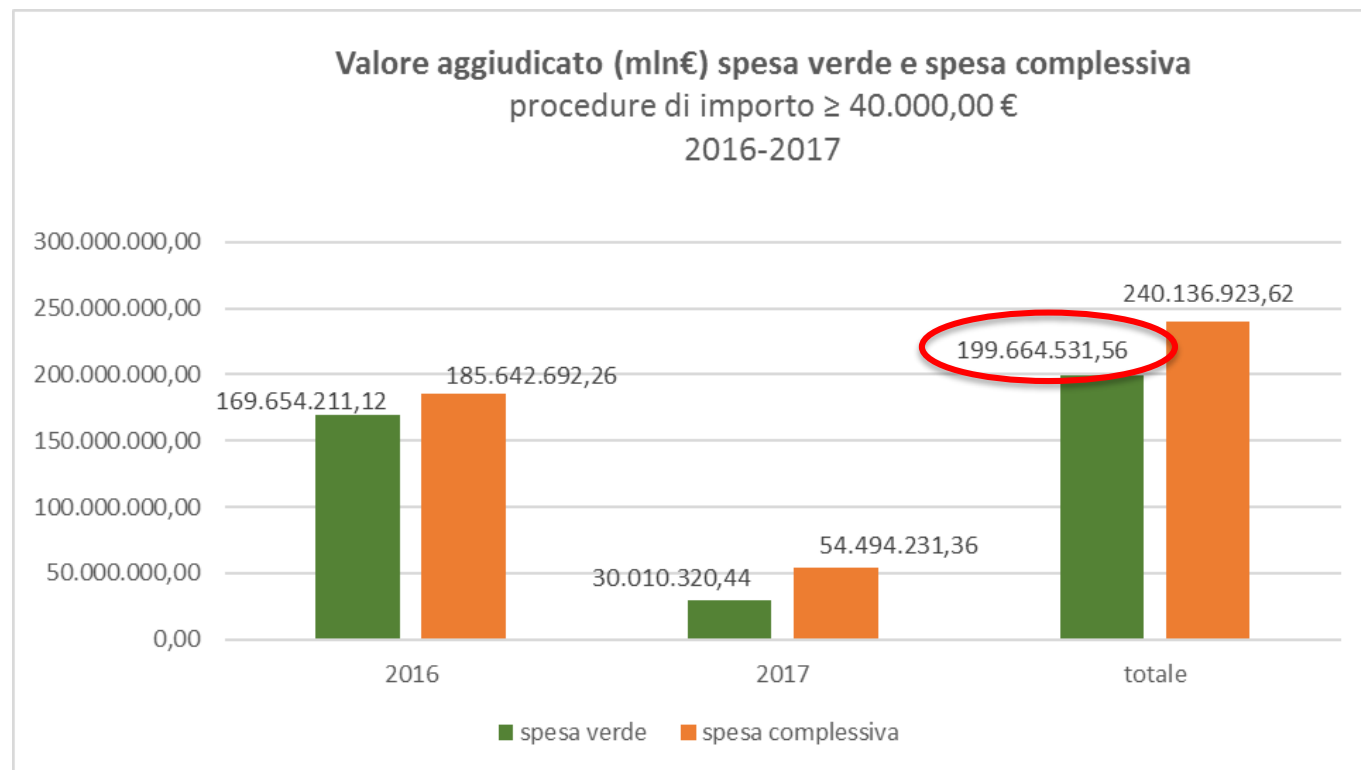


**Bandi verdi**  
 N. procedure  $\geq 40.000,00$  € / Totale  
 dati stimati anno 2017



## I Primi risultati del monitoraggio SITAR: Territorio 2/3

Nel biennio 2016-2017 i **bandi «verdi»** hanno movimentato *in toto* all'incirca **200 milioni di euro** per una spesa complessiva di **240 milioni di euro**.



La spesa più consistente ha interessato gli **affidamenti di servizi (186.643.810,45 €)** ed in particolare i **servizi di pulizia, sanificazione e disinfezione ambientale, i servizi di ristorazione e i servizi per la manutenzione del verde pubblico.**

## Riferimenti utili

Sito web e Strumenti operativi:

<https://ambiente.regione.emilia-romagna.it/sviluppo-sostenibile/temi/green-public-procurement>

Per iscriversi al corso e-learning:

[corsogpp@regione.emilia-romagna.it](mailto:corsogpp@regione.emilia-romagna.it)

Per assistenza tecnica sull'applicazione dei CAM:

[helpdeskgpp@regione.emilia-romagna](mailto:helpdeskgpp@regione.emilia-romagna)